**DICTAMEN DE FACTIBILIDAD DE LA ACTUALIZACION DE LA TARIFA DEL SERVICIO PÚBLICO DE TRANSPORTE URBANO EN RUTA FIJA DEL MUNICIPIO DE LEÓN, GUANAJUATO**

**VISTOS;** el escrito presentado en fecha 7 de junio de 2019, por las empresas concesionarias y permisionarias del servicio público de transporte urbano en ruta fija del municipio de León, Guanajuato, ante la Dirección General de Movilidad, en el que formulan diversas manifestaciones y sustancialmente solicitan se convoque a la Comisión Mixta Tarifaria para que se realice una revisión tarifaria; el estudio técnico realizado por las empresas concesionarias del servicio público de transporte en el municipio de León, Guanajuato, presentado ante la Dirección General de Movilidad en fecha 13 de junio del 2019; el estudio técnico previsto por el segundo párrafo del artículo 159 del Reglamento de Transporte Municipal de León, Guanajuato, realizado por la Dirección General de Movilidad, presentado ante esta Comisión en fecha 4 de julio del año en curso; así como la propuesta de acuerdo de acciones de mejora al servicio público de transporte expuesto ante esta Comisión; y,

**R E S U L T A N D O**

**PRIMERO.-** Las empresas concesionarias y permisionarias del servicio público de transporte urbano en ruta fija del municipio de León, Guanajuato (en adelante empresas concesionarias), presentaron en fecha 7 de junio de 2019, ante la Dirección General de Movilidad, un escrito en el que formularon diversas manifestaciones y solicitaron sustancialmente al Director General de Movilidad y Secretario de la Comisión Mixta Tarifaria, convocara a la Comisión Mixta Tarifaria para que sea instalada, argumentando que en base al estudio técnico actualizado y con la información proporcionada, dicha comisión analice y determine la factibilidad del incremento para la fijación de una nueva tarifa, sustentado en las condiciones económicas actuales, el alza continua en los costos de operación como son diésel, tipo de cambio, incremento en las tasas de interés, en los precios de unidades nuevas, llantas y refacciones, así como en el incremento salarial, manifestando en su escrito que el efecto positivo de la tarifa anterior se pulverizó por el aumento generalizado y continuo de los costos variables de la operación.

Exponiendo además en su escrito, que a pesar del incremento en los costos mencionados, están haciendo un gran esfuerzo en mejorar la calidad del servicio y muestra de ello, es la inversión de renovación de flota así como la renovación de la tecnología del monitoreo y prepago.

**SEGUNDO.-** Mediante oficio DGM/4067/2019 de fecha 11 de junio de 2019, la Dirección General de Movilidad requirió a los concesionarios del Servicio de transporte que presentaran el estudio técnico que refieren los artículos 153 y 159 del Reglamento de Transporte Municipal de León, Gto.

**TERCERO.-** En fecha 13 de junio del año en curso, los concesionarios del servicio público de transporte presentaron el estudio técnico que les fue requerido por esta dependencia.

**CUARTO.-** El Director General de Movilidad, en su carácter de Secretario de la Comisión Mixta Tarifaria conforme a los artículos 150 fracción II y 151 del Reglamento de Transporte Municipal de León, Gto., emitió en fecha 14 de junio del año en curso la convocatoria para llevar a cabo la Sesión de Instalación de esta Comisión.

**QUINTO.-** En fecha 17 de junio de 2019, se llevó a cabo la Sesión de instalación de la Comisión Mixta Tarifaria, la cual quedó conformada, como lo establece el artículo 150 del Reglamento de Transporte Municipal de León, Gto., por los siguientes integrantes:

* Presidente: El Lic. Héctor Germán René López Santillana;
* Secretario: Ing. Luis Enrique Moreno Cortés;
* Vocal: Lic. Felipe de Jesús López Gómez;
* Vocal: Salvador Sánchez Romero;
* Vocal: Vanessa Montes de Oca Mayagoitia;
* Vocal: Lic. Leopoldo Mora Flores;
* Vocal: C.P. Daniel Adolfo Villaseñor Moreno;
* Vocal: Gustavo Ascencio Origel; y
* Vocal: Jesús Álvarez Casillas.

**SEXTO.-** En fecha 19 de junio del año en curso, se celebró Sesión de esta Comisión, en la que el Lic. Felipe de Jesús López Gómez, Secretario del H. Ayuntamiento hizo del conocimiento a los miembros de esta Comisión, que con fundamento en la fracción I del artículo 150 del Reglamento de Transporte Municipal de León, Gto., fue designado mediante oficio por el Lic. Héctor Germán René López Santillana, en su calidad de Presidente Municipal, para que ocupe la Presidencia de ésta Comisión, designando por oficio el Secretario del Ayuntamiento en consecuencia al Lic. Marco Antonio García Monzón, Director General de Gobierno, para que ocupe el cargo de vocal, de conformidad con lo dispuesto en inciso b) fracción III del citado numeral.

En dicha sesión se aprobó la metodología de trabajo para el desarrollo de las reuniones de la Comisión Mixta Tarifaria, así como el cronograma de reuniones de la misma. Asimismo, se aprobó integrar a los trabajos de esta Comisión, solo en calidad de observadores, a dos miembros del Consejo Ciudadano de la Contraloría Social usuarios del transporte.

**SÉPTIMO.-** En fecha 24 de junio del año en curso, se celebró reunión de trabajo de esta Comisión que presidió la Lic. María Edith Muñoz Solís en la que hizo del conocimiento a los miembros de esta Comisión, que con fundamento en la fracción I del artículo 150 del Reglamento de Transporte Municipal de León, Gto., fue designada mediante oficio, por el Lic. Héctor Germán René López Santillana, en su calidad de Presidente Municipal, para que ocupe la Presidencia de la Comisión por esa reunión; en la misma, se presentaron e incorporaron como observadores a las reuniones de esta Comisión, dos miembros del Consejo Ciudadano de la Contraloría Social.

Se presentaron además los puntos de acuerdo aprobados en las sesiones celebradas por esta Comisión en fechas 17 y 19 de junio del 2019, relativos a la instalación de la comisión y la metodología de trabajo de la propia comisión.

De igual manera, se realizó una presentación informativa por parte de los concesionarios del servicio público de transporte, de los avances del acuerdo de acciones a su cargo para fortalecer la modernización del servicio público colectivo urbano en ruta fija de León, Guanajuato, del año 2016.

Se expuso además, el estudio técnico presentado por parte de los concesionarios del servicio de transporte.

**OCTAVO.-** En fecha 1° de julio de 2019, se celebró Sesión de esta Comisión, en la que se aprobó que se modificará la metodología de trabajo para el desarrollo de las reuniones de la comisión Mixta Tarifaria, a efecto de que pudieran asistir a las reuniones de la misma, como observadores, los demás integrantes del Ayuntamiento que no formen parte de la Comisión Mixta Tarifaria.

Se presentaron por parte del Director General de Movilidad los avances del acuerdo de acciones para fortalecer la modernización del servicio de transporte público colectivo urbano en ruta fija de León, Guanajuato del año 2016.

El presidente propuso una sesión de la Comisión para el jueves 4 de julio del año en curso, a efecto de que los concesionarios precisaran su propuesta y que la Dirección General de Movilidad exponga su estudio técnico.

**NOVENO.-** En fecha 4 de julio del año en curso, se celebró Sesión de esta Comisión en la que se hizo una exposición complementaria del estudio técnico presentado por los concesionarios.

En los términos del artículo 159, párrafo segundo, del Reglamento de Transporte Municipal de León, Gto., se llevó a cabo la presentación del estudio técnico realizado por la Dirección General de Movilidad, para lo cual dicho estudio se formuló con base en los requerimientos previstos en el artículo 152 del citado Reglamento.

**DÉCIMO.-** En fecha 9 de julio del año en curso, se celebró Sesión de esta Comisión, en la que se sometió a votación de los integrantes, la propuesta de actualización de la tarifa presentada por los concesionarios, la cual no fue aprobada por mayoría de seis votos en contra y tres a favor.

De igual manera, se sometió a votación la propuesta de actualización de la tarifa presentada por la Dirección General de Movilidad, así como la propuesta de acciones para el mejoramiento del servicio, la cual se aprobó por mayoría de cinco votos a favor y cuatro en contra.

En consecuencia, se acordó la factibilidad de la actualización de la tarifa, para someterla a consideración del H. Ayuntamiento para su análisis y en su caso aprobación de las tarifas por tipo de usuario del servicio público de transporte urbano en ruta fija.

**DÉCIMO PRIMERO.-** Desahogadas las sesiones y la reunión de trabajo referidas en los resultandos anteriores, así como analizados y revisados por los miembros de esta Comisión los estudios técnicos presentados por los concesionarios y por la Dirección General de Movilidad; y,

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.-** Que esta Comisión Mixta Tarifaria, en auxilio del H. Ayuntamiento del municipio de León, Guanajuato, propone la actualización de la tarifa para la prestación del servicio público de transporte urbano en ruta fija en el municipio de León, Guanajuato, conforme al segundo párrafo del artículo 159 del Reglamento de Transporte Municipal de León, Gto.

**SEGUNDO.-** La tarifa vigente que fue aprobada mediante acuerdo dictado en sesión extraordinaria del H. Ayuntamiento, celebrada en fecha 21 de diciembre de 2016, es de $11.00 (once pesos 00/100 M.N.) para la tarifa general con pago en efectivo; $9.50 (nueve pesos 50/100 M.N.) para la tarifa general con pago a través de la tarjeta sin contacto denominada “Pagobus” o su equivalente; y $4.20 (cuatro pesos 20/100 M.N.) para la tarifa preferencial para estudiantes, menores de seis años, adultos mayores y personas con discapacidad, con pago a través de la tarjeta personalizada sin contacto denominada “Pagobus” o su equivalente; las tarifas referidas comenzaron a surtir efectos a partir del 1° primero de enero de 2017. El acuerdo de Ayuntamiento fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado el 29 de diciembre de 2016.

**TERCERO.-** El estudio y análisis técnico elaborado por parte de la Dirección General de Movilidad, consideró los datos relativos, los cuales son suficientes para cubrir los costos fijos y variables de operación, costos de inversión, el mejoramiento de las condiciones generales del servicio y una utilidad razonable para el concesionario de conformidad con lo establecido en el artículo 152 del Reglamento de Transporte Municipal de León, Gto.

Cabe destacar que, del período del primero de enero de 2017 a la fecha, los principales componentes de la estructura de costos han sufrido, entre otras, las siguientes variaciones:

1. Diésel, de $16.63 a $21.14, con 27.1 por ciento de incremento.
2. Costo de autobús convencional, de $1’523,775.00 a $1’579,050.00, con 3.6 por ciento de incremento.
3. Costo de autobús articulado, de $6’760,020.00 a $7’005,240.00, con 3.6 por ciento de incremento.
4. Llantas de $6,160.00 a $6,930.00, con 12.5 por ciento de incremento.
5. Mantenimiento y refacciones, anual por autobús convencional, de $122,249.00 a $136,589.00 con 11.7 por ciento de incremento.
6. Mantenimiento y refacciones, anual por autobús articulado, de $542,487.00 a $605,958.00 con 11.7 por ciento de incremento.
7. Salario mínimo para operador, de $108.94 a $123.48, con 13.3 por ciento de incremento.
8. Tasa de interés, de 5.75% a 8.51%, con 48.0 por ciento de incremento.

**CUARTO.-** Esta Comisión Mixta Tarifaria, considerando como base el estudio técnico de costos y tarifa realizado por la Dirección General de Movilidad, el análisis de los factores económicos que inciden en los costos fijos y variables de operación, en los de inversión, en el mejoramiento de las condiciones actuales y la utilidad razonable para el concesionario; concluye en la necesidad de actualizar el costo por pasajero, para hacer viable la prestación del servicio mismo, evitando con ello que sufra menoscabo por el deterioro en su calidad y frecuencia, lo que podría acarrear impactos en el desarrollo económico y social del municipio.

**QUINTO.-** Para su pronunciamiento, esta Comisión toma en cuenta que en León, se realizan cerca de 830 mil viajes diarios, de los cuales el 29.7 por ciento son transbordos gratuitos, brindando más opciones de destino para satisfacer a los usuarios sus motivos de viaje de empleo, educación, salud y recreación, con un único pago de tarifa. Este modelo es único en el país por el sistema de rutas integradas denominado SIT OPTIBUS; tiene una cobertura del 81% de los viajes realizados en el transporte público.

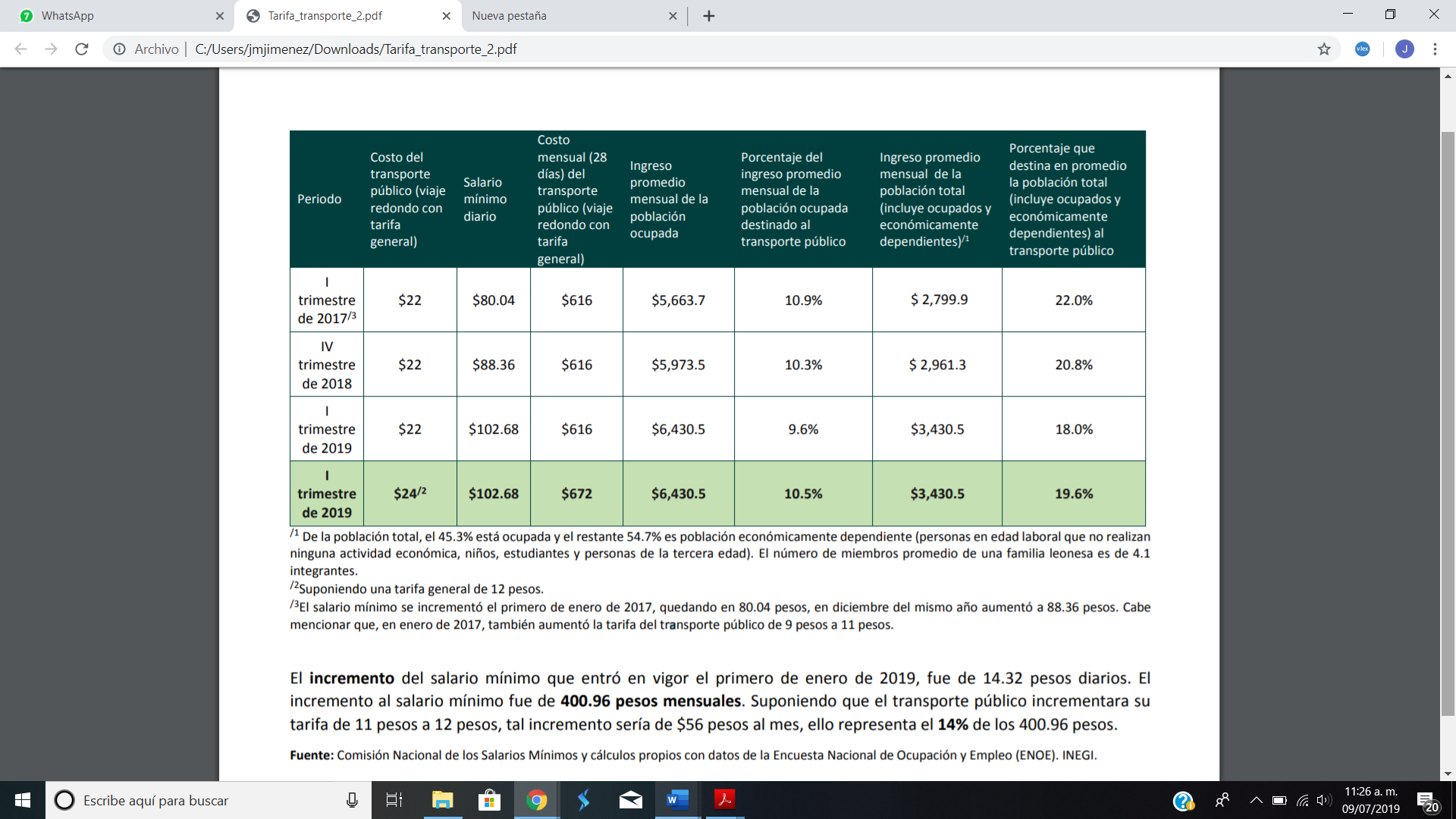
Ninguna ciudad del país tiene un sistema de transporte urbano de rutas y tarifas integradas, por lo que los usuarios de otras ciudades se ven en la necesidad de realizar uno o más transbordos, lo que significa costos adicionales, circunstancia que impide tomar como referente alguna otra tarifa a nivel nacional.

**SEXTO.-** Con base en la metodología de trabajo para el desarrollo de las reuniones de la Comisión Mixta Tarifaria, en el que uno de los puntos aprobados consistió en: «…*velará por el interés colectivo de los usuarios del servicio tratándose de la aplicación de las tarifas*» bajo esta premisa, es importante considerar las condiciones económicas prevalecientes así como el comportamiento del incremento de los salarios de la población leonesa ocupada, incluyendo sus dependientes económicos y el número promedio de integrantes de las familias, e identificar en su caso, con la propuesta de actualización de la tarifa del transporte, cuál sería la afectación a los ingresos por el destino parcial que realizan de estos al transporte público.

Al efecto, es de resaltar que se denota responsabilidad social y económica en la decisión de este órgano técnico deliberativo pues, con la actualización de la tarifa en los términos que se plantea en la presente propuesta, el porcentaje que se destinará en promedio por la población al transporte público al momento de entrar en vigor dicho ajuste será menor de lo que aplicó conforme la última actualización aprobada a la tarifa.

Con ello, reafirmamos dos compromisos: tomamos nuestra responsabilidad para analizar técnica y financieramente la procedencia de la actualización de la tarifa para mantener y asegurar la sostenibilidad en la prestación del servicio público de transporte, sin dejar de observar y comprometernos con los intereses de nuestra sociedad leonesa al velar por el interés colectivo de los usuarios

Para lo cual, es importante tomar en consideración los siguientes datos:



**SÉPTIMO.-** Un elemento fundamental a considerar en este dictamen, es el continuar apoyando a los sectores más vulnerables de la población como son los estudiantes, personas con discapacidad y adultos mayores, los cuales gozan de una tarifa preferencial, para la cual se propone una actualización mínima.

Cabe destacar que complementariamente a la tarifa preferencial, los adultos mayores en condición de pobreza extrema que así sean considerados bajo los parámetros del CONEVAL, continúan gozando del beneficio de utilizar el servicio de transporte urbano sin costo, al amparo del programa de apoyo en el transporte público para las personas adultas mayores en situación de pobreza, *“La gratuidad sigue”.*

**OCTAVO.-** Para continuar con la modernización y mejora del servicio público de transporte urbano en ruta fija, y de conformidad con lo establecido en el artículo 153, fracción XI, del Reglamento de Transporte Municipal de León, Gto., la Autoridad Municipal y los concesionarios identificaron las acciones que se contemplan en el documento anexo al presente, denominado como *Acuerdo para Fortalecer la Modernización del Servicio de Transporte Público Colectivo Urbano en Ruta Fija de León, Guanajuato,* y que de manera general se enuncian:

**Por parte de “Los Concesionarios”:**

1. PROGRAMA DE RENOVACIÓN DE LA FLOTA.
2. MANTENIMIENTO Y REVISIÓN FÍSICO-MECÁNICA.
3. MODERNIZAR EL SISTEMA DE PREPAGO.
4. CUMPLIR CON LOS PLANES DE OPERACIÓN DE LAS RUTAS.
5. ACCIONES A FAVOR DE LOS OPERADORES.
6. INSTALACIONES AFECTAS AL TRANSPORTE.

**Por parte de “La Autoridad”:**

1. SEGURIDAD EN EL TRANSPORTE.
2. CIRCUITOS VIALES EN POLÍGONOS DE DESARROLLO.
3. CARRILES EXCLUSIVOS Y PREFERENTES AL TRANSPORTE.
4. ACTUALIZACIÓN REGLAMENTARIA.
5. REVISIÓN DE TARIFAS.
6. EVALUACION DEL SERVICIO POR PARTE DE LOS USUARIOS.

**Acciones de “La Autoridad” y “Los Concesionarios”:**

1. PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN DEL TRANSPORTE.
2. PROGRAMA DE APOYO DE TRANSPORTE AL ADULTO MAYOR EN POBREZA EXTREMA.
3. CAMPAÑAS DE SEGURIDAD.
4. RENOVACIÓN DEL SISTEMA DE MONITOREO.
5. OPTIMIZAR LA RED DE RUTAS.
6. PROGRAMA DE REGULARIZACION.

**NOVENO.-** De conformidad a lo antes expuesto, y en específico a las acciones referidas en el punto inmediato anterior, esta Comisión recomienda la actualización de la tarifa del servicio público de transporte en la modalidad de urbano del municipio de León, Guanajuato, para quedar de la forma siguiente:

**a)** **$12.00** (Doce pesos 00/100 M.N.) para la tarifa general con pago en efectivo.

**b)** **$11.00** (Once pesos 00/100 M.N.) para la tarifa general con pago a través de la tarjeta sin contacto denominada "Pagobús" o su equivalente.

**c)** **$5.20** (Cinco pesos 20/100 M.N.) para la tarifa Preferencial aplicable a estudiantes, menores de seis años, adultos mayores y personas con discapacidad, con pago a través de la tarjeta personalizada sin contacto denominada "Pagobús" o su equivalente.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 232 de la Ley de Movilidad del Estado de Guanajuato y sus Municipios, los menores de tres años y los integrantes de los cuerpos de seguridad pública e inspectores de movilidad en el ejercicio de sus funciones, están exentos de pago de la tarifa.

En base en las consideraciones, argumentos y elementos contenidos en el presente dictamen se somete a la consideración y aprobación del H. Ayuntamiento del municipio de León, Guanajuato, la propuesta del siguiente:

**A C U E R D O**

**PRIMERO.-** Se propone la actualización de la tarifa para la prestación del servicio público de transporte urbano en ruta fija del municipio de León, Guanajuato, para quedar en los términos siguientes:

**a)** **$12.00** (Doce pesos 00/100 M.N.) para la tarifa general con pago en efectivo.

**b)** **$11.00** (Once pesos 00/100 M.N.) para la tarifa general con pago a través de la tarjeta sin contacto denominada "Pagobús" o su equivalente.

**c) $5.20** (Cinco pesos 20/100 M.N.) para la tarifa Preferencial aplicable a estudiantes, menores de seis años, adultos mayores y personas con discapacidad, con pago a través de la tarjeta personalizada sin contacto denominada "Pagobús" o su equivalente.

**SEGUNDO.-** Se instruye la publicación del presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado y en un diario de mayor circulación en el Municipio.

**TERCERO.-** La actualización de las tarifas surtirá efectos al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial de Gobierno del Estado de Guanajuato.

**CUARTO.-** Se autoriza y se faculta al titular de Dirección General de Movilidad para que celebre a nombre y representación del Municipio, los actos jurídicos y administrativos que resulten necesarios para la ejecución del presente acuerdo, incluido el diverso en el que se consignen los planes o compromisos para el mejoramiento, fortalecimiento y/o modernización para el servicio público de transporte urbano en ruta fija en el Municipio de León, Guanajuato.

León, Guanajuato., 9 de julio de 2019

**LOS INTEGRANTES DE LA COMISIÓN MIXTA TARIFARIA**

|  |
| --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **LIC. FELIPE DE JESÚS LÓPEZ GÓMEZ**  SECRETARIO DEL H. AYUNTAMIENTO Y PRESIDENTE EN FUNCIONES DE LA COMISIÓN MIXTA TARIFARIA |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **ING. LUIS ENRIQUE MORENO CORTÉS**  DIRECTOR GENERAL DE MOVILIDAD Y SECRETARIO DE LA COMISIÓN MIXTA TARIFARIA |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **LIC. MARCO ANTONIO GARCÍA MONZÓN**  DIRECTOR GENERAL DE GOBIERNO Y VOCAL EN FUNCIONES DE LA COMISIÓN MIXTA TARIFARIA |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **C. SALVADOR SANCHEZ ROMERO**  REGIDOR DEL H. AYUNTAMIENTO, PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DE MOVILIDAD Y VOCAL DE LA COMISIÓN MIXTA TARIFARIA |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **C. VANESSA MONTES DE OCA MAYAGOITIA**  REGIDOR DEL H. AYUNTAMIENTO, MIEMBRO DE LA COMISIÓN DE MOVILIDAD Y VOCAL DE LA COMISIÓN MIXTA TARIFARIA |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **LIC. LEOPOLDO MORA FLORES**  DIRECTOR DE SERVICIO DEL TRANSPORTE Y VOCAL DE LA COMISIÓN MIXTA TARIFARIA |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **C.P. DANIEL ADOLFO VILLASEÑOR MORENO**  REPRESENTANTE DE LA EMPRESA TRANSPORTES URBANOS DE LEÓN 2000, S.A. DE C.V. Y VOCAL DE LA COMISIÓN MIXTA TARIFARIA |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **C. GUSTAVO ASCENCIO ORIGEL**  REPRESENTANTE DE LA EMPRESA LINEA CENTRO GARITA, S.A. DE C.V. Y VOCAL DE LA COMISIÓN MIXTA TARIFARIA |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **C. JESÚS ÁLVAREZ CASILLAS**  REPRESENTANTE DE LA EMPRESA LINEA CENTRO ESTACIÓN, S.A. DE C.V. Y VOCAL DE LA COMISIÓN MIXTA TARIFARIA |