



H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO

DIPUTADO JUAN ANTONIO ACOSTA CANO
PRESIDENTE DEL CONGRESO DEL ESTADO
PRESENTE



Quienes integramos el Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional en la Sexagésima Cuarta Legislatura del Congreso del Estado Libre y Soberano de Guanajuato, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 56, fracción II de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; y 167 fracción II, 168 párrafo segundo, fracciones I, II, III, IV, V y VIII, y 209 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, nos permitimos someter a la consideración de esta Honorable Asamblea, la presente iniciativa que, realiza diversas reformas en el Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, adicionando el artículo 251 A, así como un párrafo cuarto al artículo 292, se reforman los artículos 39, fracción IV, 266, 267, 268, 281, 312 y 322, además se adiciona, en el Título Tercero "Proceso Administrativo" del Libro Tercero "De la Justicia Administrativa", el Capítulo Octavo "Del Juicio en la Vía Sumaria", integrado por los artículos: 304 A, 304 B, 304 C, 304 D, 304 E, 304 F, 304 G, 304 H, 304 I, 304 J, 304 K, 304 L, 304 M y 304 N, recorriendo el Capítulo Octavo y Noveno, como Noveno y Décimo, respectivamente. También reforma el artículo 6 y adiciona el artículo 26 A, así como una fracción V al artículo 32 y una fracción X al artículo 34, en la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Guanajuato; todo ello en atención a la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La realidad del estado de derecho no depende únicamente de tener leyes, sino también de que estas funcionen de forma adecuada y los ciudadanos tengan la tranquilidad de que, en caso necesario, las controversias podrán resolverse con justicia y con agilidad. Esta certeza se traduce en una mayor fortaleza de las instituciones y en un entorno de confianza entre la sociedad y las autoridades, incentivando tanto el trabajo como la inversión e innovación, que son indispensables para el Guanajuato que estamos construyendo juntos.

Con esta certeza, quienes integramos el Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional analizamos de manera permanente nuestro marco jurídico, conscientes de que es necesario perfeccionar las leyes, de manera que se adapten al dinamismo de la realidad de nuestro estado y respondan a las exigencias de los ciudadanos a quienes tenemos el honor de representar.



**H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO**

Consideramos que uno de los espacios en los que sería muy benéfico este perfeccionamiento es el de los procedimientos de justicia administrativa, y en concreto, proponemos reformar el Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato y la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Guanajuato.

En el citado Código de procedimiento planteamos eliminar el duplicado del expediente y añadir un artículo en el que se especifica que las actuaciones cuyo trámite sea por escrito se respaldarán e integrarán en forma de expediente electrónico, lo que permitirá garantizar su seguridad, inalterabilidad, autenticidad, integridad y durabilidad.

También como parte de la modernización de los procedimientos en materia administrativa, proponemos integrar la figura del “juicio en la vía sumaria”, que procedería para resolver las impugnaciones que se refieran a una resolución en materia de créditos fiscales estatales o municipales, en cantidad líquida, además de multas o sanciones por infracción a las normas administrativas estatales o municipales, cuyo monto, sin contar accesorios o actualizaciones, no supere 500 veces el valor diario de la Unidad de Medida y Actualización.

En los casos antes citados, el actor podrá optar por el trámite del proceso administrativo en la vía sumaria. El demandado contará con 5 días para contestar y terminado el plazo para contestación y –en su caso- ampliación de la demanda, el Tribunal o el Juzgado respectivo señalará, fecha para una audiencia de desahogo de pruebas en un plazo de quince días. Se deberá dictar sentencia con un plazo de cinco días posteriores a la audiencia, refiriéndose únicamente a los argumentos de fondo del asunto, sin que pueda ordenarse la reposición del procedimiento administrativo.

Por lo que corresponde a la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Guanajuato, proponemos eliminar la consideración de que el Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Guanajuato estará integrado específicamente por cinco Salas, permitiéndole a dicho organismo la libertad para adaptar el número de salas en base a su realidad y necesidades.

También partiendo de la necesidad de adaptar la legislación a los requerimientos cotidianos del Tribunal, proponemos que una vez que el Magistrado tome protesta como Presidente del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Guanajuato, se separe de la Sala de su adscripción, lo que le permitirá enfocarse por completo en las labores propias de su función como Presidente. Mientras tanto,



**H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO**

en el trabajo de la Sala será suplido por Magistrado Supernumerario, reintegrándose a ella una vez concluido su periodo como Presidente.

Finalmente, planteamos que el Digitalizar la documentación y actuaciones que se requiera incorporar a los expedientes electrónicos tramitados en forma escrita sea responsabilidad del Secretario General de Acuerdos del Tribunal de Justicia Administrativa y de los Secretarios de Estudio y Cuenta de las Salas.

Por otra parte, de acuerdo con el artículo 209 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato, manifestamos que la iniciativa que aquí presentamos tendrá de ser aprobada el siguiente:

- I. **Impacto jurídico:** El artículo 40 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que es voluntad del pueblo mexicano constituirse en una República representativa, democrática, laica, federal, compuesta de Estados libres y soberanos en todo lo concerniente a su régimen interior. A su vez, la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, en sus artículos 37 y 56 fracción II establece la facultad del Congreso del Estado como poder legislativo con el derecho de proponer iniciativas de leyes y decretos que permitan crear o reformar en marco jurídico de nuestro estado. En este caso, en el Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, se adiciona el artículo 251 A, así como un párrafo cuarto al artículo 292 y se reforman los artículos 39, fracción IV, 266, 267, 268, 281, 312 y 322, además se adiciona, en el Título Tercero "Proceso Administrativo" del Libro Tercero "De la Justicia Administrativa", el Capítulo Octavo "Del Juicio en la Vía Sumaria", integrado por los artículos: 304 A, 304 B, 304 C, 304 D, 304 E, 304 F, 304 G, 304 H, 304 I, 304 J, 304 K, 304 L, 304 M y 304 N, recorriendo el Capítulo Octavo y Noveno, como Noveno y Décimo, respectivamente. También reforma el artículo 6 y adiciona el artículo 26 A, así como una fracción V al artículo 32 y una fracción X al artículo 34, en la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Guanajuato.
- II. **Impacto administrativo:** La propuesta trasciende en eliminar el expediente duplicado, establecer el Juicio en vía sumaria, eliminar la mención específica de un número de salas para el Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Guanajuato y ordenar que, después de tomar protesta, el Magistrado Presidente del Tribunal de Justicia



**H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO**

Administrativa del Estado de Guanajuato, se separe de la Sala de su adscripción y sea suplido en esta por el Magistrado Supernumerario.

- III. Impacto presupuestario:** La presente iniciativa trae consigo un impacto económico en lo tocante a la propuesta de eliminar el expediente duplicado, lo que reducirá el uso de recursos materiales y presupuestales, además de aclarar que el proceso de digitalización ya se practica por el Tribunal derivado del trámite del juicio en línea.

Por otro lado, el planteamiento de que el Presidente del Tribunal se separe de las actividades propias de la Sala durante el tiempo de su presidencia, representa el pago correspondiente al Magistrado supernumerario, pero este costo es ampliamente superando por el beneficio de eliminar un posible conflicto de intereses en el trámite a recusaciones, el recurso de reclamación y la excitativa de justicia.

- IV. Impacto social:** La reforma permitirá agilizar el trabajo del tribunal y permitirá una mayor certeza jurídica no solo a las partes involucradas, sino a todos los ciudadanos, lo que a su vez impulsará la competitividad y la estabilidad social de nuestro estado.

Por lo anteriormente expuesto, las y los Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, nos permitimos someter a la consideración de esta Asamblea, el siguiente proyecto de:

DECRETO

PRIMERO: Se adiciona el artículo 251 A, así como un párrafo cuarto al artículo 292 y se reforman los artículos 39, fracción IV, 266, 267, 268, 281, 312 y 322, además se adiciona, en el Título Tercero "Proceso Administrativo" del Libro Tercero "De la Justicia Administrativa", el Capítulo Octavo "Del Juicio en la Vía Sumaria", integrado por los artículos: 304 A, 304 B, 304 C, 304 D, 304 E, 304 F, 304 G, 304 H, 304 I, 304 J, 304 K, 304 L, 304 M y 304 N, recorriendo el Capítulo Octavo y Noveno, como Noveno y Décimo, respectivamente, en el Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato, para quedar como sigue:

Artículo 39. Las notificaciones podrán...



**H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO**

I. a III. ...

IV. Por edictos, cuando...

Las notificaciones por edictos se realizarán haciendo publicaciones que contendrán un resumen de los actos o resoluciones por notificar. Dichas publicaciones deberán efectuarse por dos veces consecutivas en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado y en uno de los diarios de mayor circulación en el territorio estatal.

Tratándose del procedimiento administrativo, el Tribunal de Justicia Administrativa o el Juzgado Administrativo, dictará las medidas que estime pertinentes a efecto de que se investigue el domicilio. Si a pesar de lo anterior no se llevare a cabo la notificación, los edictos se harán a costa de la parte actora.

Si la parte actora no acredita haber entregado para su publicación los edictos dentro del plazo de cinco días hábiles siguientes a la fecha en que se pongan a su disposición, se sobreseerá el procedimiento administrativo;

V. y VI. ...

Artículo 251 A.- Las actuaciones en el proceso administrativo cuyo trámite sea por escrito se respaldarán e integrarán por el Tribunal en forma de expediente electrónico, incluyendo todas las promociones, pruebas y otros anexos que presenten las partes, oficios, acuerdos y resoluciones, tanto interlocutorias como definitivas, garantizando su seguridad, inalterabilidad, autenticidad, integridad y durabilidad, conforme a los lineamientos que expida el Pleno del Tribunal.

Artículo 266.- A la demanda...

I. Una copia de la misma y de los documentos adjuntos para cada una de las partes;

II. a VI. ...

Artículo 267.- Cuando la demanda...



**H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO**

Si del análisis del escrito de demanda y sus anexos, se advierta que exista causa manifiesta e indudable de improcedencia, el juzgador la desechará de plano.

Artículo 268. La suspensión del acto o resolución impugnado podrá solicitarla el actor en su demanda por escrito o en el juicio en línea, o en cualquier momento del proceso y tendrá por efecto mantener las cosas en el estado en que se encuentren, **en tanto no se haya dictado sentencia ejecutoria.**

Cuando la suspensión...

Artículo 281.- El demandado deberá...

I. Copias de la misma y de los documentos anexos para las demás partes;

II. a V. ...

Tratándose de la...

Para los efectos...

Artículo 292.- El incidente a...

Si de los...

En caso de...

No obstante el trámite del incidente se lleve en forma escrita, el Tribunal deberá respaldar su substanciación en medios electrónicos conforme a los lineamientos que expida el Pleno del Tribunal.

**CAPÍTULO OCTAVO
DEL JUICIO EN LA VÍA SUMARIA**



**H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO**

Artículo 304 A.- El proceso administrativo se tramitará y resolverá en la vía sumaria, de conformidad con las disposiciones del presente Capítulo y, en lo no previsto, se aplicarán las demás disposiciones de la presente Ley.

Artículo 304 B.- Procede la vía sumaria cuando se impugnen resoluciones cuyo importe no exceda de 500 veces el valor diario de la UMA, siempre que se trate de alguna de las siguientes resoluciones definitivas que:

- 1.-** Determinen créditos fiscales estatales o municipales, en cantidad líquida;
- 2.-** Las que impongan multas o sanciones, por infracción a las normas administrativas estatales o municipales.

Para determinar la cuantía del asunto sólo se considerará el crédito principal sin accesorios ni actualizaciones. Cuando en una misma demanda se impugnen dos o más resoluciones que contengan más de una determinación de créditos, no se acumulará el monto de cada uno de ellos para efectos de determinar la procedencia de la vía.

Artículo 304 C.- La demanda se presentará por escrito o en la modalidad de juicio en línea ante el Tribunal; y por escrito ante el Juzgado respectivo, dentro de los quince días siguientes a aquél en que haya surtido efectos la notificación del acto o resolución impugnado o a aquel en que se haya ostentado sabedor de su contenido o de su ejecución.

En el momento en que se presente la demanda deberá indicarse expresamente que el actor opta el trámite del proceso administrativo por la vía sumaria.

Artículo 304 D.- La tramitación del proceso administrativo en la vía sumaria será improcedente cuando:

- I.** No se encuentre en los supuestos previstos en el artículo 304 B de esta Ley;
- II.** Se trate de sanciones económicas en materia de responsabilidades administrativas de los servidores públicos o sanciones por faltas de particulares relacionados con las mismas; y
- III.** Se trate de resoluciones que además de imponer una multa o sanción pecuniaria, incluyan alguna otra carga u obligación.

En dichos casos, en el primer acuerdo que dicte el Magistrado Unitario se determinará la improcedencia de la vía sumaria, mismo que deberá ser dictado



**H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO**

en un término no mayor a tres días hábiles siguientes a la presentación de la demanda.

Artículo 304 E.- Una vez admitida la demanda, se correrá traslado de ella al demandado para que la conteste dentro de los cinco días siguientes a aquél en que surta efectos el emplazamiento y emplazará, en su caso, al tercero interesado, para que, en igual término, se apersona en el juicio.

Artículo 304 F.- En el supuesto de que el actor tenga derecho a ampliar la demanda, ésta deberá realizarse dentro de los tres días siguientes a la fecha en que surta efectos la notificación del acuerdo recaído a la contestación de la demanda.

Así mismo, una vez notificado el acuerdo recaído a la ampliación de la demanda, el demandado tendrá que dar contestación a la misma en el término de tres días posteriores a la fecha en que surta efectos la notificación del acuerdo recaído a la señalada ampliación.

Artículo 304 G.- Contestada la demanda, su ampliación o, en su caso, transcurrido el plazo para contestarla, el Tribunal o el Juzgado respectivo señalará, si existen pruebas pendientes de desahogo, día y hora para la celebración de una audiencia, dentro de los quince días siguientes, en la que se desahogarán las pruebas, salvo la inspeccional y la pericial que deberán desahogarse antes de la audiencia.

Artículo 304 H.- El Magistrado proveerá la correcta integración del proceso administrativo, mediante el desahogo oportuno de las pruebas, a más tardar en la fecha prevista para la celebración de la audiencia en los casos que ésta haya sido procedente.

En el caso de que hayan sido ofrecidas testimoniales y el testigo no ocurra a la diligencia, el oferente deberá acreditar la imposibilidad para asistir en la propia audiencia, misma que será calificada de inmediato y hecho del conocimiento el acuerdo respectivo al promovente, siendo que de calificarse justificada se señalará fecha para su desahogo en un plazo de tres días hábiles o, en su caso declarada desierta.

Las pruebas supervenientes podrán presentarse siempre que no se haya dictado resolución, y, en su caso, se dará vista a los interesados para que en el plazo de tres días expresen lo que a su derecho convenga.



**H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO**

Artículo 304 I.- Por lo que toca a la prueba pericial, ésta se desahogará en los términos que prevé el artículo 91 de esta Ley, con la salvedad de que todos los plazos serán de tres días, incluyendo el que corresponde a la rendición y ratificación del dictamen, en el entendido de que cada perito deberá hacerlo en un solo acto ante el Magistrado Unitario.

Artículo 304 J.- En caso de no existir pruebas pendientes de desahogo, se podrá citar a audiencia de alegatos dentro de los tres días siguientes a la admisión de la Contestación de la demanda, o a la ampliación, en su caso.

Artículo 304 K.- Abierta la audiencia, asistiendo o no las partes, se procederá a desahogar las pruebas testimonial y confesional, en su caso, y a recibir los alegatos por escrito, debiéndose dictar sentencia dentro del plazo de cinco días.

Artículo 304 L.- El incidente de acumulación sólo podrá plantearse respecto de expedientes que se encuentren tramitándose en esta misma vía y con las características de los juicios previstas en este Capítulo.

El plazo para interponer el incidente será de tres días, y la contraparte deberá contestar la vista en igual término.

Artículo 304 M.- La sentencia solamente podrá ocuparse sobre los argumentos de fondo del asunto, por lo que aquellos de forma serán desestimados por el Magistrado y no podrá ordenarse la reposición del procedimiento administrativo.

Artículo 304 N.- A falta de disposición expresa que establezca el plazo respectivo en la vía sumaria, se aplicará el de tres días.

**CAPÍTULO NOVENO
DEL JUICIO DE LESIVIDAD**

**CAPÍTULO DÉCIMO
DEL JUICIO EN LÍNEA**



**H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO**

Artículo 312. Las resoluciones de los Juzgados que pongan fin al proceso administrativo, podrán ser impugnadas por las partes mediante el recurso de revisión, ante las salas del Tribunal, ya sea por violaciones en la propia resolución o dentro del proceso que trasciendan al sentido de la misma. Asimismo, procederá contra los acuerdos de los Juzgados que concedan, nieguen o revoquen la suspensión, **así como las que desechen la demanda.**

Artículo 322. Si dentro de los **cinco** días siguientes a aquél en que haya causado ejecutoria la sentencia, ésta no se cumpliera, el juzgador de oficio o a petición de parte, hará uso de los medios de apremio previstos por este Código.

Si una vez agotados los medios de apremio, persistiere el incumplimiento de la sentencia, el juzgador podrá decretar la destitución del servidor público que la incumplió.

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial de Gobierno del Estado de Guanajuato.

ARTÍCULO SEGUNDO. El Pleno del Tribunal de Justicia Administrativa expedirá los lineamientos que permitan dar cumplimiento al presente Decreto, a más tardar ciento ochenta días después de la entrada en vigencia del presente Decreto.

SEGUNDO: Se reforma el artículo 6 y se adiciona el artículo 26 A, así como una fracción V al artículo 32 y una fracción X al artículo 34, en la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Guanajuato, para quedar como sigue:

Artículo 6. El Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Guanajuato estará integrado por Salas, de las cuales una será especializada en materia de responsabilidades administrativas, así como los funcionarios jurisdiccionales y administrativos necesarios para el efectivo ejercicio de sus atribuciones.



**H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO**

Artículo 26 A. Una vez que el Magistrado tome protesta como Presidente del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Guanajuato, éste se separará de la Sala de su adscripción y será suplido por Magistrado Supernumerario.

Artículo 32. Corresponde al Secretario...

I. a IV. ...

V. Digitalizar la documentación y actuaciones que se requiera incorporar a los expedientes electrónicos tramitados en forma escrita;

VI. Dar cuenta de...

VII. Tramitar la correspondencia...

VIII. Autorizar con su...

IX. Expedir certificaciones de...

X. Llevar el turno...

XI. Verificar la información...

XII. Recibir y procesar...

XIII. Tener bajo su...

XIV. Revisar la recopilación...

XV. Las demás atribuciones...

Artículo 34.- Corresponde a los...

I. a IX. ...



**H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO**

X. Digitalizar la documentación y actuaciones que se requiera incorporar a los expedientes electrónicos tramitados en forma escrita;

XI. Practicar las diligencias...;

XII. Capturar la información...;

XIII. Turnar los asuntos...;

XIV. Asentar las ratificaciones...;

XV. Guardar en el...; y

XVI. Las demás atribuciones...

Guanajuato, Gto., a 02 de mayo, 2019

**Diputadas y Diputados integrantes del
Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional**


Dip. J. Jesús Oviedo Herrera
Coordinador



**H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO**



Dip. Juan Antonio Acosta Cano



Dip. Lorena del Carmen Alfaro García



Dip. Jéssica Cabal Ceballos



Dip. Martha Isabel Delgado Zárate



Dip. Alejandra Gutiérrez Campos



Dip. Laura Cristina Márquez Alcalá



Dip. Rolando Fortino Alcántar Rojas



Dip. Paulo Bañuelos Rosales



Dip. Germán Cervantes Vega



Dip. Libia Dennise García Muñoz Ledo



Dip. Luis Antonio Magdaleno Gordillo



Dip. Noemí Márquez Márquez



**H. CONGRESO DEL ESTADO
DE GUANAJUATO**

Dip. Armando Rangel Hernández

Dip. Katya Cristina Soto Escamilla

Dip. J. Guadalupe Vera Hernández

Dip. Miguel Ángel Salim Alle

Dip. Emma Tovar Tapia

Dip. Víctor Manuel Zanella Huerta