# H. AYUNTAMIENTO DE LEÓN, GUANAJUATO

**P R E S E N T E**

Lossuscritos integrantes de las **Comisiones Unidas de Gobierno, Seguridad Pública y Tránsito** con la de **Igualdad de Género,** con fundamento en los artículos 81 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato; 70, 71, 74, 75 y 76 del Reglamento Interior del H. Ayuntamiento de León, Guanajuato; sometemos a consideración del presente cuerpo edilicio, la propuesta que se formula al final del presente dictamen, con base en las siguientes:

**C O N S I D E R A C I O N E S**

**I.** En sesión ordinaria del Pleno de este Ayuntamiento, celebrada en fecha 28 de noviembre de 2019, se dio cuenta de la iniciativa presentada por las regidoras Ana María Esquivel Arrona y María Olimpia Zapata Padilla, integrantes de la Comisión de Igualdad de Género, mediante la cual se reforman y adicionan diversos artículos al Reglamento de Policía y Vialidad para el Municipio de León, Guanajuato***.***

De acuerdo a la iniciativa, la misma tiene como objeto primordial reforzar como sanción administrativa el acoso sexual en espacios públicos para erradicar esta conducta y generar mejores condiciones de seguridad en el Municipio.

**II.**  La seguridad ciudadana es un derecho fundamental en la vida de las personas que incluye crear un espacio y ambiente idóneo para la convivencia, por lo que no se puede dejar de ver situaciones cotidianas y pasar desapercibidas como es el caso del acoso sexual; se considera necesario e importante que se legitime como tal en este reglamento incluyéndose en el concepto de acoso sexual hacia las personas las expresiones verbales, conductas físicas y captación de imágenes, buscándose inhibir este tipo de conductas que afectan mayormente a las mujeres y a las niñas; por lo que, para convivir en un ambiente libre de violencia y discriminación se necesita focalizar los esfuerzos conjuntos con los cuerpos de policía, pues son ellos la autoridad mayoritariamente de proximidad con las personas en el espacio público.

Ante ello, el Ayuntamiento está comprometido a garantizar el pleno ejercicio de los derechos de todas las personas en igualdad de circunstancias, así como con la erradicación de la violencia contra todas las personas en todas sus formas.

**III.** Habiéndose turnado el análisis y discusión de dicha iniciativa a las Comisiones Unidas de Gobierno, Seguridad Pública y Tránsito así como la de Igualdad de Género; en su sesión de fecha 3 de diciembre de 2019, se dio cuenta y radicación de la iniciativa en referencia, aprobándose en consecuencia la metodología y calendarización para su análisis y dictaminación.

En fechas 17 y 20 de marzo de 2020 se llevaron a cabo mesas de trabajo, en las que se realizó el análisis de la iniciativa, con el objeto de fortalecer el proyecto de la misma, donde se realizaron diversas e importantes aportaciones por parte de los integrantes de las comisiones de Gobierno, Seguridad Pública y Tránsito así como de la de Igualdad de Género.

Derivado de ese análisis resultó el presente proyecto que forma parte de este dictamen y cuya finalidad primordial es reforzar el catálogo de faltas administrativas de policía, tales como: “contra la tranquilidad y bienestar colectivo de las personas, contra la integridad y dignidad de las personas o de la familia, así como contra la salud y tranquilidad de las personas, especialmente el acoso sexual en espacios públicos, así como sus sanciones administrativas correspondientes con la intención de erradicar dichas conductas”.

Los puntos principales a que se refiere este proyecto de modificaciones al reglamento citado son los siguientes:

1. Se incorpora como faltas contra la integridad y dignidad de las personas o de la familia corregir con escándalo o ejercer cualquier tipo de violencia contra una persona.
2. Se refuerza como faltas contra la salud y tranquilidad de las personas acosar sexualmente a una persona.

**IV.-** En este tenor el Programa del Gobierno Municipal 2018-2021, en su nodo denominado, Estrategias y Programas estratégicos, dentro de su punto “Garantía de los Derechos Humanos”, se incluye el programa “Igualdad de Género”, con el objeto de fortalecer la política pública para la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres en las actividades de la administración pública municipal y desarrollar acciones de prevención y atención de la violencia contra las mujeres por una vida sin violencia.

**V.-** En la sesión de las Comisiones Unidas de Gobierno, Seguridad Pública y Tránsito así como la de Igualdad de Género, de fecha 24 de marzo de 2020, se presentó por parte de la Regidora Ana María Esquivel Arrona una propuesta para eliminar la adición de la fracción X al artículo 62 de la iniciativa, toda vez que se pretende que la educación en derechos humanos y prevención y erradicación de la violencia se maneje como una política pública en otro tipo de instrumento como un protocolo y no como una actividad de apoyo a la comunidad.

Por lo anteriormente expuesto, los suscritos integrantes de estas Comisiones Unidas consideramos conveniente aprobar las reformas y adiciones al Reglamento de Policía y Vialidad para el Municipio de León, Guanajuato.

Con fundamento en los artículos 76 fracción I inciso b), 236, 239 y 240 de la Ley Orgánica Municipal para el estado de Guanajuato, se somete a la consideración del H. Ayuntamiento, la propuesta del siguiente:

**A C U E R D O**

**Primero. Se aprueban diversas reformas y adiciones al Reglamento de Policía y Vialidad para el Municipio de León, Guanajuato,** con el objeto de reforzar como sanción administrativa el acoso sexual en espacios públicos para erradicar esta conducta y generar mejores condiciones de seguridad en el Municipio, en los términos del documento que como anexo único forma parte integral del presente dictamen.

**Segundo.** Se instruye a la**Dirección General de Apoyo a la Función Edilicia**para que realice las correcciones de gramática y estilo, así como para que establezca las conciliaciones de congruencia o coherencia jurídica que resulten necesarias en el documento normativo aprobado en los términos del presente acuerdo.

**Tercero.** Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, para los efectos del artículo 240 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato.

**A T E N T A M E N T E**

**“EL TRABAJO TODO LO VENCE”**

**2020, “AÑO DE LEONA VICARIO, BENEMÉRITA MADRE DE LA PATRIA”**

**León, Guanajuato, a 24 de marzo de 2020.**

**INTEGRANTES DE LA COMISIONES UNIDAS DE GOBIERNO,**

**SEGURIDAD PÚBLICA Y TRÁNSITO**

**CON LA DE IGUALDAD DE GÉNERO**

**CHRISTIAN JAVIER CRUZ VILLEGAS**

**SÍNDICO**

**MARÍA OLIMPIA ZAPATA PADILLA**

**REGIDORA**

**ANA MARÍA ESQUIVEL ARRONA**

**REGIDORA**

**HÉCTOR ORTÍZ TORRES**

**REGIDOR**

**GILBERTO LÓPEZ JIMÉNEZ**

**REGIDOR**

**VANESSA MONTES DE OCA MAYAGOITIA**

**REGIDORA**

**GABRIEL DURÁN ORTÍZ**

**REGIDOR**

**FERNANDA ODETTE RENTERÍA MUÑOZ**

**REGIDORA**

**ALFONSO DE JESÚS OROZCO ALDRETE**

**REGIDOR**

**ANEXO ÚNICO QUE FORMA PARTE DEL DICTAMEN MEDIANTE EL CUAL SE APRUEBAN DIVERSAS REFORMAS Y ADICIONES AL REGLAMENTO DE POLICÍA Y VIALIDAD PARA EL MUNICIPIO DE LEÓN, GUANAJUATO.**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

Según la UNESCO, la igualdad de género se define como la igualdad de derechos, responsabilidades y oportunidades de las mujeres y los hombres, así como de las niñas y los niños. La igualdad no quiere decir que hombres y mujeres sean lo mismo, sino que los derechos, las responsabilidades y las oportunidades no pueden depender del sexo.

La igualdad de género es un principio constitucional que estipula que hombres y mujeres son iguales ante la ley, lo que significa que todas las personas, sin distingo alguno tenemos los mismos derechos y deberes frente al Estado y la sociedad en su conjunto.

La Ley General de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, dispone la coordinación de los tres niveles de gobierno para expedir normas legales y tomar medidas presupuestales o administrativas a efecto de garantizar el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia de conformidad con los tratados internacionales en materia de derechos humanos de las mujeres, ratificados por el Estado Mexicano.

La desigualdad y la discriminación interrumpen el disfrute de los derechos de las personas y, esta situación se agudiza en grupos históricamente vulnerados, como es el caso de las mujeres, lo cual significa que los esfuerzos para que exista una igualdad deben fortalecerse y reforzarse.

Dentro del Programa de Gobierno Municipal de León, Guanajuato 2018-2021, nodo “León seguro e incluyente”, se busca promover la justicia, legalidad y paz social que garantice el ejercicio del Estado de Derecho bajo un modelo de seguridad cívica y colaborativa, donde la sociedad sea corresponsable de la tranquilidad y el bienestar social, a través de la inclusión, la cultura de paz, el rescate de valores y la integridad familiar.

La violencia tiene diferentes caras, que van desde la agresión verbal, la violencia física y hasta la muerte y dicha violencia en la mayoría de los supuestos es resultado de actos de acoso sexual donde los lugares de mayor incidencia son los espacios públicos. Por lo que dentro del mismo nodo en mención, la estrategia “garantía de los derechos humanos”, busca fortalecer la política pública para la igualdad sustantiva entre hombres y mujeres en las actividades de la administración pública municipal y desarrollar acciones de prevención y atención de la violencia contra las mujeres por una vida libre de violencia, por ser un grupo vulnerable y de mayor afectación de acoso sexual y violencia.

Lo anterior es una clara evidencia que el acoso sexual en cualquier tipo de espacio es uno de los problemas que más aquejan a la sociedad en todo el país (especialmente a las mujeres), sin escapar de ello el municipio de León.

Es importante destacar que no solamente los actos de violencia impactan en la libertad de las personas, sino también la amenaza de que ocurran dichos actos de violencia derivados de la percepción del miedo y la inseguridad. Esta preocupante interrupción del goce de derechos devenido del temor a sufrir algún acto de violencia implica para las instituciones estatales y municipales sumar esfuerzos que defiendan el espacio público, con el propósito de garantizar la existencia de escenarios de convivencia que acerque a las personas en condiciones de igualdad.

El “acoso sexual” forma parte del continuo de violencia sexual del que son objeto las personas, principalmente las mujeres, y refuerza límites espaciales ya que envía un mensaje disociativo para que algunas personas queden fuera de la escena pública, influyendo en la movilidad o inmovilidad de las personas, la participación ciudadana, el acceso a servicios esenciales y al ejercicio de derechos. Trascendiendo, entonces, en el entorno psicológico y socio cultural de las personas tanto individual como colectivamente, porque es imposible ignorar que de una u otra manera, en algún u otro momento, las personas están constantemente conectadas en su vida cotidiana.

Toda vez que la seguridad ciudadana es un derecho fundamental en la vida de las personas y que incluye el crear un espacio y ambiente idóneo para la convivencia, es que no se pueden dejar de ver situaciones cotidianas y pasar desapercibidas, como es el caso del acoso sexual, por ello se considera necesario e importante que se legitime como tal en este reglamento y se generen acciones que permitan ir inhibiendo esta conducta que afecta mayoritariamente a las mujeres y niñas.

Por lo que, para convivir en un ambiente libre de violencia y discriminación se necesitan focalizar los esfuerzos conjuntos, con los cuerpos de policía, pues son ellos la autoridad mayoritariamente de proximidad con las personas en el espacio público y es de aquí la importancia de que esta conducta se refuerce en el Reglamento de Policía y Vialidad como una sanción administrativa, que desde una perspectiva policial, implica el actuar de los elementos.

Por lo anterior, el Municipio de León, Guanajuato refrenda su compromiso con los Organismos Internacionales, Nacionales y Estatales, para reforzar dentro de su reglamentación local la figura jurídica de “acoso sexual” y sus sanciones correspondientes. Esta necesaria regulación suma a desalentar y propiciar la erradicación de esta conducta a través de las sanciones administrativas de cara a generar mejores condiciones de seguridad en el Municipio, destacando la labor de prevención y sanción, coadyuvando en la tarea de concientización de la problemática evitando reincidencias.

Por lo anteriormente expuesto se ha tenido a bien emitir el siguiente:

**ACUERDO**

**ÚNICO: Se reforman** los artículos 1 en su fracción I; 9, 10 en su fracción X; 12 en sus fracciones V y XII; 15 en su fracción III; y **se adicionan** la fracción XI al artículo 10 y la fracción XIII al artículo 12, del **Reglamento de Policía y Vialidad para el Municipio de León, Guanajuato,**publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 199, segunda parte, de fecha 4 de octubre de 2018, para quedar en los siguientes términos:

***“Objeto***

***“Artículo 1.-*** *Las disposiciones de . . .*

***I.*** *Las normas que rigen la convivencia social y la circulación en las vías públicas del municipio, con la finalidad de preservar la vida, la integridad de las personas**y el patrimonio; y*

***II.*** *. . .*

***Catálogo de Faltas***

***Artículo 9.-*** *Se considerarán en general, faltas administrativas que alteran el orden y la paz aquellas acciones u omisiones en contra de la seguridad pública y ciudadana, la tranquilidad y bienestar colectivo, integridad y dignidad, propiedad en general y entorno urbano, salud pública o equilibrio ecológico del Municipio y que son realizadas en lugares públicos.*

***Faltas contra la . . .***

***Artículo 10.-*** *Son faltas contra . . .*

***I.*** *a* ***IX.*** *. . .*

***X.*** *Realizar actos individuales o colectivos que transgredan derechos de las personas y que propicien su denigración, discriminación y/o exclusión del espacio público; y*

***XI.*** *Cualquier otra acción u omisión que afecte el bienestar colectivo.*

***Faltas contra la integridad y dignidad de las personas o de las familias***

***Artículo 12. -*** *Son faltas que atentan contra la integridad y dignidad de las personas o de las familias:*

***I.*** *a* ***IV.*** *. . .*

***V.*** *Corregir con escándalo o ejercer cualquier tipo de violencia contra una persona con quien se tenga o haya tenido relación de parentesco, matrimonio, concubinato o análoga; contra las o los pupilos, incapaces que se hallen sujetos a tutela o custodia;*

***VI.*** *a* ***XI.*** *. . .*

***XII.*** *Discriminar a cualquier persona por su origen étnico o por su nacionalidad, género, edad, cultura, discapacidad, oficio, condición social, condición de salud, religión, preferencia sexual, el estado civil o cualquier otra que atente o impida el goce o disfrute de algún derecho de las personas; y*

***XIII.*** *Cualquier otra acción u omisión que afecte la integridad de las personas o de las familias.*

***Faltas contra la…***

***Artículo 15.-*** *Son faltas contra. . .*

1. *a* ***II.*** *. . .*

***III.*** *Acosar sexualmente a una persona a través de las conductas siguientes:*

1. *Expresiones verbales de connotación sexual y/o lasciva tales como comentarios, palabras, invitaciones, proposiciones, insinuaciones, silbidos, jadeos o cualquier otro sonido de connotación sexual;*
2. *Conductas físicas de índole sexual y/o lascivo tales como aquellas que involucren contacto físico, roces intencionales, presión de genitales en el cuerpo de la víctima, masturbación, exhibición de genitales; y*
3. *Captación de imágenes, videos o registro audiovisual del cuerpo de la víctima o alguna parte de él, con una connotación sexual y/o lasciva.*

*Sin perjuicio de lo dispuesto en las normas penales vigentes.*

***IV.*** *a* ***VII.*** *. . .*

***ARTÍCULO TRANSITORIO***

***Artículo Único.*** *Las reformas y adiciones al presente Reglamento Municipal entrarán en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato.****”***