

Programa para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia del Municipio de León Guanajuato



León
GOBIERNO MUNICIPAL





1.- Presentación	4
2.- Introducción	6
3.- Marco de referencia	8
3.1- Marco jurídico	8
3.1.1.- Internacional	8
A. Declaración Universal de los Derechos Humanos	8
B. Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos	8
C. Congresos de las Naciones Unidas sobre prevención del delito y justicia penal 1955 – 2010	8
D. Décimo Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente. Celebrado en Viena (Austria) del 10 al 17 de abril de 2000	9
3.1.2.- Nacional	9
A. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	9
B. Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública	10
C. Ley General para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia	10
D. Ley de Planeación	11
3.1.3.- Estatal	11
A. Constitución Política para el Estado de Guanajuato	11
B. Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato	12
C. Ley del Sistema de Seguridad Pública del Estado de Guanajuato	12
D. Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato y su Reglamento	13
E. Ley para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia del Estado de Guanajuato y sus Municipios.	13
3.1.4 Municipal	13
A. Reglamento Interior de la Administración Pública Municipal	13
B. Reglamento de Justicia Cívica para el Municipio de León	16
3.2- Alineación con instrumentos y políticas nacionales e internacionales.	17
3.2.1- Nacional	17
A. Plan Nacional de Desarrollo 2019 - 2024	17
3.2.2- Estatal	17
A. Plan Estatal de Desarrollo 2040	17
B. Programa de Gobierno 2018 - 2024	18
3.2.3.- Municipal	20
A. Programa de Gobierno 2018 – 2021	20
4.- Diagnóstico	21
4.1- Metodología de elaboración de diagnóstico integral de criminalidad y violencia del municipio de León.	21
Elementos básicos del diagnóstico	22

4.2- Principales hallazgos del Estudio de Diagnóstico Integral de Criminalidad y Violencia del Municipio de León, 2019.	23
Principales hallazgos: <i>Panorama demográfico de la ciudad de León</i>	23
Principales hallazgos: <i>Factores de riesgo</i>	24
Principales hallazgos: <i>Criminalidad y violencia (Diagnóstico documental)</i>	27
Principales hallazgos: <i>Incidencia delictiva</i>	29
Principales hallazgos: <i>Criminalidad y violencia (Diagnóstico participativo)</i>	30
4.3 Diagnóstico estratégico	33
Metodología de la construcción del árbol de problemas	33
Árbol de problemas de violencia y delincuencia en el municipio de León.	34
4.4 Experiencias exitosas de prevención del delito y las violencias.	35
Buenas prácticas en materia de prevención social de la violencia y la delincuencia a nivel internacional	35
Bélgica.	35
Chile	36
Buenas prácticas en materia de prevención social de la violencia y la delincuencia a nivel nacional.	38
Tijuana	38
5.- Filosofía	40
5.1- Visión, misión, valores y objetivo general	41
5.2- Principios de la prevención social.	42
5.3 Enfoque de la política transversal de prevención.	44
6.- Planteamiento Estratégico	48
6.1 Estructura orgánica para la instrumentación del programa transversal.	48
6.2 Zonas de intervención Social	49
6.3 Líneas estratégicas y objetivos.	50
6.4 Alineación de las estrategias transversales a los modelos de prevención de la violencia y la delincuencia.	51
6.5 Líneas estratégicas y acciones.	52
Concentrado de acciones	55
7. Evaluación	56

1.- Presentación



Para el Gobierno Municipal de León, la estrategia central del Programa de Gobierno es lograr un “LEON CON PAZ DURADERA”. Esto será posible a través de la creación de programas transversales con acciones multidisciplinarias enfocadas principalmente en las zonas de intervención prioritaria. Por otro lado, el nuevo modelo de proximidad y justicia cívica busca brindar una atención más cercana al ciudadano con acciones e intervenciones estratégicas que den respuesta a sus demandas, así como implementar los procedimientos e instrumentos de Buen Gobierno orientados a fomentar la Cultura de la Legalidad y a dar solución de forma pronta, transparente y expedita a conflictos comunitarios en la convivencia cotidiana en una sociedad democrática.

Por lo anterior, la “Secretaría de Seguridad Pública del Municipio de León”, en coordinación con las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Municipal, y alineado con las disposiciones estatales en la materia, ha dispuesto un modelo de trabajo focalizado, transversal e interinstitucional que atienda los factores de riesgo asociados a las violencias y que constituyan una amenaza a grupos vulnerables, ello se conseguirá mediante su mecanismo de planeación rector: el “Programa para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia del Municipio de León Guanajuato” 2019 – 2021.

Este programa trasversal tiene como propósito general, consolidar una cultura de prevención basada en la seguridad de las personas, la reducción de la criminalidad y las violencias, así como la sensación de la inseguridad, tomando como base una perspectiva integral y transversal que abarque las dimensiones social, ambiental e institucional a través de la proximidad con la ciudadanía proactividad y respeto a los derechos humanos.

En este programa es importante considerar un enfoque de la reconstrucción del tejido social basado en el restablecimiento de los vínculos comunitarios y la creación de condiciones necesarias para la buena convivencia, así como de la seguridad y cuidado de los demás, buscando mejorar la calidad de vida de los ciudadanos a través de una cultura de la paz que garantice el Estado de Derecho en congruencia con el nodo denominado “León Seguro e Incluyente”.

El “Programa Municipal para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia del Municipio de León Guanajuato”, implica un arduo trabajo interinstitucional, transversal, focalizado y proactivo que permita atender los factores de riesgo que desencadenan las principales problemáticas de violencia y delincuencia que afectan a la ciudadanía y generar las condiciones óptimas para impulsar la calidad de vida de los leoneses y lograr vivir en un “León cada Vez Mejor”.

Lic. Mario Bravo Arrona.

Secretario de Seguridad Pública del Municipio de León, Guanajuato.

2.- Introducción



El “Programa para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia del Municipio de León Guanajuato” 2019 – 2021, tiene entre sus objetivos atender los factores de riesgo asociados con las violencias y delincuencia, mismos que constituyen una amenaza a la integridad y derechos de las personas, sus familias, la comunidad e instituciones. El programa transversal, se estructuró bajo los estándares metodológicos establecidos en el **“Plan Municipal de Desarrollo León Hacia el Futuro, Visión 2040”**.

De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud la violencia es *“el uso deliberado de la fuerza física o el poder, ya sea en grado de amenaza o efectivo, contra uno mismo, otra persona o un grupo o comunidad, que cause o tenga muchas probabilidades de causar lesiones, muerte, daños psicológicos, trastornos del desarrollo o privaciones.”*¹

Por lo que respecta a la definición de la delincuencia la entendemos como un “conjunto de infracciones de fuerte incidencia social cometidas contra el orden público”. Esta definición nos permite atender el fenómeno considerando tanto la frecuencia y la naturaleza de los delitos cometidos, así como la personalidad, las motivaciones y las capacidades de reinserción del delincuente.

Con el objeto de dar cumplimiento a los requisitos técnico-metodológicos establecidos, el programa se estructuró en siete capítulos. Los capítulos I y II contienen, respectivamente, la presentación e introducción al documento; dichos apartados consisten en una descripción general de la política pública en la materia, basada en un compromiso transversal para el impulso de la prevención y el autocuidado en la atención multidimensional de las violencias y delincuencia.

El Capítulo III consiste en el marco de referencia, y se integra por el marco legal internacional, nacional, estatal y municipal que fundamenta jurídicamente el programa transversal, así como también su alineación con instrumentos y políticas de planeación

¹ Informe mundial sobre la violencia y la salud, OMS. 2002

internacional y local, destacando el **“Plan Municipal de Desarrollo León Hacia el Futuro, Visión 2040”**.

El capítulo IV se refiere a la esencia de la política transversal, basado en el diagnóstico de las peculiaridades territoriales y sociodemográficas del entorno objeto de intervención, así como los diversos factores de riesgo de naturaleza multidimensional que coadyuvan con el fenómeno de las violencias y la delincuencia en sus diversos ámbitos y contexto, de manera que las acciones que se definan al respecto contribuyan a consolidar el bienestar humano y social.

El capítulo V de filosofía, contiene a grandes rasgos el rumbo de la política transversal establecida en su misión, visión, principios y enfoque.

En el capítulo VI se desarrollan los objetivos y metas que permitirán el logro del propósito general planteado, el cual consiste en impulsar la prevención y el autocuidado para la atención multidimensional de los factores de riesgo vinculados a las diversas manifestaciones de las violencias y delincuencia. Lo anterior se logrará mediante la integración y coordinación de las instituciones que integran la Comisión Municipal para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia. Es importante destacar que el proceso de implementación del programa transversal se llevará a cabo en 20 colonias y dos comunidades rurales prioritarias de intervención social.

Por último, el capítulo VII, contempla los lineamientos para la instrumentación, seguimiento y evaluación que tendrá el programa transversal, así como de las metas interinstitucionales y los mecanismos de evaluación.

3.- Marco de referencia



3.1- Marco jurídico

El “Programa para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia del Municipio de León Guanajuato” se fundamenta en diversas normas jurídicas de aplicación indispensable para el desarrollo del Estado Mexicano. Asimismo, la presente estrategia ha retomado las recomendaciones y lineamientos de organismos internacionales relacionados directa e indirectamente al tema de la atención de consumo y abuso de drogas, cuya orientación dirige el diseño y aplicación de acciones a ejecutar en la estrategia.

3.1.1.- Internacional

A. Declaración Universal de los Derechos Humanos

El Gobierno Estatal es proclamado como un Estado de Derecho, es decir, como un Estado de leyes, tanto de carácter internacional, como nacional o interno que delimita y faculta su ámbito de actuación. Su vinculación a la Declaración Universal de los Derechos Humanos aprobada y proclamada el 10 de diciembre de 1948 en el seno de la Asamblea General de las Naciones Unidas (ONU), propició el reconocimiento por parte del Estado mexicano y el respeto irrestricto al derecho de los individuos a la vida, a la libertad y a la seguridad de las personas (Artículo 3).

B. Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos

El municipio orienta la formulación de políticas, programas y proyectos en materia de seguridad pública, tomando como fundamento el derecho humano de las personas a la libertad y la seguridad personales (Artículo 9, número 1). Esto implica, necesariamente, ubicar a la prevención del delito como base de la política criminal del municipio para construir las condiciones que propicien una mejor calidad de vida en los ciudadanos leoneses.

C. Congresos de las Naciones Unidas sobre prevención del delito y justicia penal 1955 – 2010

Se tomó como referencia para el presente instrumento programático, el sustento desarrollado por la comunidad internacional para el trabajo de prevención, el cual se ha

llevado a cabo a partir del año 1955 en el seno de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) con la celebración de conferencias internacionales sobre cuestiones relacionadas con la lucha contra la delincuencia en intervalos de cinco años. El Primer Congreso de las Naciones Unidas se celebró en Ginebra (Suiza) en 1955 y el más reciente corresponde al Décimo Segundo Congreso, llevado a cabo en Salvador (Brasil

D. Décimo Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente. Celebrado en Viena (Austria) del 10 al 17 de abril de 2000
Se tomó como referencia normativa internacional los lineamientos establecidos en los 12 Congresos celebrados por las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente.

Particularmente, se aplicaron los aspectos abordados en el Congreso efectuado en Viena en el año 2000 respecto de:

- La inclusión de una variable de prevención del delito en las estrategias estatales de desarrollo.
- Instrumentar medidas eficaces de prevención del delito y justicia penal, en la cual se requiere no sólo la participación (como asociados y protagonistas) del gobierno y de las instituciones nacionales, sino también de las organizaciones no gubernamentales y los diversos actores de la sociedad civil.
- Estrategias de prevención del delito basadas en los planes nacionales, regionales y locales que deben abordar las causas profundas y los factores de riesgo relacionados con la delincuencia mediante la adopción de políticas sociales, económicas, de salud, educación y judiciales, así como aplicar la experiencia colectiva.

3.1.2- Nacional

A. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

El fundamento normativo de la seguridad pública, tiene como sustento básico y fundamental la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM, en

adelante). Ahí se define y delimita de manera clara y precisa el contenido de la seguridad pública en nuestro país (Artículo 21, párrafo noveno):

La seguridad pública es una función a cargo de la Federación, el Distrito Federal, los Estados y los Municipios, que comprende la prevención de los delitos; la investigación y persecución para hacerla efectiva, así como la sanción de las infracciones administrativas, en los términos de la ley, en las respectivas competencias que esta Constitución señala. La actuación de las instituciones de seguridad pública se regirá por los principios de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto a los derechos humanos reconocidos en esta Constitución.

Por lo que respecta a la Planeación, el artículo 26 establece las bases que organizarán un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional y prevén la emisión de un Plan Nacional de Desarrollo al cual estarán sujetos obligatoriamente los programas de la administración pública federal.

B. Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública

Como consecuencia de esa disposición, se constituyó la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública como ley reglamentaria que derogó a la Ley General que Establece las Bases de Coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública. De tal manera, los artículos 1ro, 2do, 3ro, 4to, 6to, 7mo y 8vo, en términos generales, reglamentan lo relativo al Sistema Nacional de Seguridad Pública, y establece la distribución de competencias y las bases de coordinación entre la Federación, los Estados, el Distrito Federal y los Municipios.

C. Ley General para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia

La Ley General para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 24 de enero de 2012, de acuerdo con el artículo 1ro establece las bases de coordinación entre los distintos órdenes de gobierno en materia de prevención social de la violencia y la delincuencia. Asimismo, destaca lo dispuesto en el artículo 3ro, en lo que corresponde a las políticas públicas, programas y acciones que se deriven, las que deberán observar los principios de integralidad, intersectorialidad y

transversalidad, trabajo conjunto, continuidad de las políticas públicas, interdisciplinariedad, diversidad y proximidad, entre otras.

D. Ley de Planeación

La Ley de Planeación Nacional establece las normas y principios conforme a los cuales se lleva a cabo la Planeación Nacional del Desarrollo, así como las bases para que el Ejecutivo Federal coordine sus actividades de planeación con las entidades federativas, conforme a la legislación aplicable. De manera particular, en el artículo 34, fracción II, se faculta al Ejecutivo Federal para convenir con los gobiernos estatales los procedimientos de coordinación entre las autoridades de los tres órdenes para propiciar la planeación del desarrollo integral de cada entidad federativa y de los municipios, y su congruencia con la planeación nacional, así como para promover la participación de los diversos sectores de la sociedad en las actividades de planeación.

3.1.3- Estatal

A. Constitución Política para el Estado de Guanajuato

En lo que corresponde al ámbito estatal, la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, mediante publicación en el Periódico Oficial de Gobierno del Estado, de fecha 26 de febrero de 2010, reformó el artículo 11, para dejar los párrafos tercero y cuarto como sigue:

Artículo 11.- La seguridad pública es una función a cargo del Estado y los municipios, que comprende la prevención de los delitos, la investigación y persecución para hacerla efectiva, así como la sanción de las infracciones administrativas, en los términos de la Ley, en las respectivas competencias que esta Constitución señala. La actuación de las instituciones de seguridad pública se regirá por los principios de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto a los derechos humanos reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los Tratados Internacionales ratificados por los Estados Unidos Mexicanos y esta Constitución.

Las instituciones de seguridad pública serán de carácter civil, disciplinado y profesional. El Ministerio Público y las instituciones policiales del Estado y de los municipios deberán

coordinarse entre sí y con las instituciones policiales federales para cumplir los objetivos de la seguridad pública y conformarán el Sistema Estatal de Seguridad Pública, que estará sujeto a las bases mínimas establecidas en el artículo 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Asimismo, el artículo 77, fracción IV, señala la obligación al ejecutivo del estado de procurar la conservación del orden y vigilar la tranquilidad y seguridad de los ciudadanos. En congruencia con lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el artículo 14 de la Constitución estatal señala que el Estado organizará un Sistema de Planeación Democrática del Desarrollo de la Entidad mediante la participación de los Sectores Público, Privado y Social.

B. Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato

La Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato, que en sus artículos 1, 2, 13, 15 y 31, otorga atribuciones a la Secretaría de Seguridad Pública. Precisando que a dicha Secretaría le corresponde la formulación, conducción y evaluación de políticas y programas relativos a la seguridad pública. Aunado a ello, se contempla la obligación de las Secretarías del Poder Ejecutivo para coordinarse en actividades, proporcionar información para ejercer las funciones asignadas en materia de seguridad pública, e incluir la vinculación necesaria para la puesta en práctica de este programa.

C. Ley del Sistema de Seguridad Pública del Estado de Guanajuato

La Ley de Seguridad Pública del Estado de Guanajuato, en sus artículos 2, 3, 5, 6, 8, 11 y 19, principalmente, norma las bases para el tratamiento de la seguridad pública al establecer los lineamientos sustantivos y orgánicos sobre los cuales se sustenta la concepción teórico-ideológica; además, se inscriben las atribuciones, facultades y obligaciones que las instituciones y autoridades detentan en la materia, así como su estructura orgánica, lo que permite delimitar el ámbito de actuación para dos efectos principalmente, la coordinación y la competencia. Asimismo, en los artículos 29, 30 y 31 se menciona la elaboración de diagnósticos para la elaboración del programa, en el cual deberá estar sustentado con objetivos, estrategias y subprogramas, así como los responsables para su implementación.

En su artículo 16, la Ley del Sistema de Seguridad Pública del Estado de Guanajuato menciona las atribuciones del ayuntamiento, particularmente en la fracción II establece la de aprobar los programas de seguridad pública y de prevención social de la violencia y la delincuencia de su competencia, en los términos de la Ley de la materia, y coadyuvar en la elaboración de los programas estatales de seguridad pública y de prevención del delito.

D. Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato y su Reglamento

La Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato establece las bases para la integración y funcionamiento del Sistema Estatal de Planeación, así como las normas y principios para llevar a cabo la planeación del desarrollo de la entidad. Dentro de este marco, los Programas Sectoriales son concebidos dentro de los instrumentos derivados del Programa de Gobierno estatal con la finalidad de regir el desempeño de las dependencias y entidades del Poder Ejecutivo comprendidas en el sector correspondiente para dar respuesta a los objetivos y metas planteados en el Programa de Gobierno (artículos 30 y 60 de la Ley de Planeación y su Reglamento, respectivamente).

E. Ley para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia del Estado de Guanajuato y sus Municipios.

La Ley para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia del Estado de Guanajuato y sus Municipios, menciona en el artículo 23, fracción I lo siguiente:

Elaborar e implementar un programa municipal para la prevención social de la violencia y la delincuencia, en congruencia con el programa estatal.

3.1.4 Municipal

A. Reglamento Interior de la Administración Pública Municipal

El reglamento interior de la administración pública municipal de León establece las competencias y atribuciones de cada una de las Secretarías y las funciones que deberán ejecutar sus respectivas direcciones que integran la administración pública municipal.

En el artículo 79 del reglamento interior de la administración pública municipal de León establece la competencia y organización de la Secretaría de Seguridad Pública Municipal y menciona que la Secretaría de Seguridad Pública Municipal tiene a su cargo velar por la protección de la paz y tranquilidad de los habitantes del Municipio de León, hacer guardar el orden público y prevenir la comisión de delitos y faltas administrativas. Además tiene las atribuciones que a ésta, al municipio y a los Ayuntamientos les confieren la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública Municipal, la Ley de Seguridad Pública del Estado de Guanajuato, la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, los reglamentos municipales, las demás disposiciones legales aplicables y el Presidente Municipal; así como los acuerdos que se deriven de los Consejos Nacional y Estatal de Seguridad Pública y las Conferencias Nacionales a que se refiere la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.

Respecto a las atribuciones que deben ser realizadas por parte de la Dirección de Prevención del Delito Combate a las Adicciones y Participación Civil se establece lo siguiente:

Artículo 93. La Dirección de Prevención del Delito, Combate a las Adicciones y Participación Civil, tiene, además de las atribuciones comunes para los directores de área, las siguientes:

- I. Fomentar la participación civil en la propuesta, ejecución, seguimiento y evaluación de la función de Seguridad Pública Municipal.
- II. Generar instrumentos de coordinación interinstitucional con organismos públicos, sociales y privados para la prevención del delito.
- III. Fomentar la cultura de la denuncia y de la legalidad.
- IV. Diseñar, ejecutar y evaluar los planes, programas y acciones de prevención del delito que implemente la Secretaría de Seguridad Municipal.
- V. Ejecutar, en coordinación con las instancias municipales, estatales y federales, los programas de prevención del delito.

- VI. Promover acciones institucionales encaminadas a la prevención de las drogas legales e ilegales; así como la difusión de las acciones del sector salud de rehabilitación de personas adictas a dichas sustancias.
- VII. Fomentar el respeto a la dignidad de la persona y la promoción de la integración de la familia.
- VIII. Fortalecer la cultura de la prevención de los delitos y el respeto a los Derechos Humanos.
- IX. Diseñar y realizar campañas de respeto a la legalidad como medio para evitar la comisión de delitos.
- X. Promover la participación de los medios de comunicación en los programas de prevención del delito y de difusión de los valores cívicos.
- XI. Promover con las autoridades educativas y con las organizaciones vecinales la implementación de programas de autoprotección.
- XII. Establecer los lineamientos conforme a las políticas institucionales, para orientar a las víctimas de delito sobre los servicios jurídico, médico y psicológico, canalizándolas a las instituciones correspondientes.
- XIII. Promover la coordinación de los tres ámbitos de gobierno y de los sectores de la sociedad en la atención de las causas sociales que propician la delincuencia.
- XIV. Coadyuvar con el Secretario de Seguridad Pública Municipal en la elaboración del programa Municipal de Prevención del Delito.
- XV. Participar en el Consejo Municipal de Consulta y Participación Ciudadana en Materia de Seguridad Pública de León, Guanajuato.
- XVI. Fomentar la participación de la sociedad civil en la evaluación de las actividades policiales.
- XVII. Organizar la participación de la sociedad en grupos de observadores ciudadanos, que colaboren con la policía en el reporte sobre lugares y zonas de alto riesgo delictivo.
- XVIII. Realizar programas vecinales orientados a la participación de la comunidad en tareas de prevención del delito, de protección familiar y desarrollo comunitario.

- XIX. Promover programas de cobertura amplia y acceso gratuito, orientados a la creación de alternativas laborales, culturales, deportivas y recreativas.
- XX. Diseñar y ejecutar programas de vinculación, recepción, atención, orientación y, en su caso, seguimiento de quejas y denuncias de la ciudadanía ante las instancias correspondientes.
- XXI. Establecer las directrices para definir la política criminológica en el Municipio.
- XXII. Diseñar la política criminal en seguridad pública municipal, en coordinación con las Áreas correspondientes.
- XXIII. Realizar investigaciones especializadas en el municipio por fenómeno delictivo, encaminadas al tratamiento integral de la violencia y la delincuencia.
- XXIV. Crear, analizar e interpretar los sistemas de información y estadística que permitan la creación e implementación de las acciones responsabilidad de la dirección general.
- XXV. Establecer indicadores que permitan optimizar las políticas públicas en materia de prevención del delito y la operatividad de los cuerpos policiacos.
- XXVI. Las demás que le señale el presente ordenamiento y otras disposiciones jurídicas vigentes.

B. Reglamento de Justicia Cívica para el Municipio de León

El Reglamento tiene por objeto establecer las estructuras, organización y coordinación entre las instituciones que se encargarán de aplicar los procedimientos que fomenten la cultura de la paz y la legalidad en la imposición de sanciones por faltas administrativas. Así pues, en su Artículo 4, Fracción V y VI menciona que los fines de la aplicación de la justicia cívica en el municipio son la difusión de la cultura cívica en el municipio y fomentar la paz social con sentido de pertenencia a la comunidad.

3.2- Alineación con instrumentos y políticas nacionales e internacionales.

3.2.1- Nacional

A. Plan Nacional de Desarrollo 2019 - 2024

El Plan Nacional de Desarrollo, en su Eje “Política y Gobierno”, numeral V “Reformular el Combate a las Drogas” dicta que la estrategia prohibicionista de las drogas es insostenible, ya que en la mayoría de los países en los que ha sido aplicada, esa estrategia no se ha traducido en una reducción del consumo, aunado a la criminalización que se hace a los consumidores. Por lo anterior, se propone que el Estado renuncie a la pretensión de combatir las adicciones mediante la prohibición de las sustancias que las generan y se dedique a mantener bajo control las de quienes ya las padecen mediante un seguimiento clínico, así mismo reorientar los recursos actualmente destinados a combatir su trasiego y aplicarlos en programas de reinserción y desintoxicación.

3.2.2- Estatal

A. Plan Estatal de Desarrollo 2040

El Plan Estatal de Desarrollo 2040, se encuentra estructurado para dar respuesta a diversos desafíos, de entre los cuales sobresale el tema de la seguridad. Así, la administración pública estatal ha decidido establecer en la Dimensión 4, “Administración Pública y Estado de Derecho”; en la Estrategia 2: “Seguridad y Justicia” con el objetivo de aumentar y consolidar un Estado de Derecho en donde la ciudadanía pueda desarrollarse en un ámbito de paz que garantice su felicidad.

Lo anterior a través del abatimiento los actos delincuenciales que afectan la seguridad de las y los guanajuatenses, el incremento de la efectividad de las instancias jurisdiccionales relacionadas con la justicia cotidiana y la efectividad del sistema de justicia penal.

B. Programa de Gobierno 2018 - 2024

El Programa de Gobierno 2018 – 2024 del estado de Guanajuato en el apartado 1.1 señala como uno de sus objetivos incrementar la seguridad para los guanajuatenses y sus visitantes, para lo cual menciona las siguientes estrategias y sus respectivas acciones:

Estrategia 1. Fortalecimiento de los mecanismos de participación ciudadana:

- Integrar a la sociedad en iniciativas ciudadanas que promuevan la cultura de la paz y la prevención social de la violencia y la reconstrucción del tejido social.
- Implementar una estrategia de vinculación con las Organizaciones de la Sociedad Civil especializadas en la prevención social de la violencia y la reconstrucción del tejido social.
- Promover entornos de legalidad y convivencia pacífica a través de actividades relacionadas con la autoprotección, denuncia, gestión participativa y resolución de conflictos en el ámbito comunitario.
- Apoyar a los municipios para la instalación y celebración de sesiones de los consejos municipales de consulta y participación ciudadana.
- Fondo de operación de apoyo al trabajo de las Organizaciones No Gubernamentales en la prevención del delito y la atención de los factores de riesgo

Estrategia 2. Desarrollo de estudios y programas con enfoque en la prevención social de la violencia y la delincuencia.

- Diseñar, instrumentar y evaluar el Programa Estatal de Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia.
- Desarrollar estudios y diagnósticos criminológicos como instrumentos para incidir en el proceso estratégico en la toma de decisiones en materia de seguridad ciudadana y prevención de la violencia.
- Fortalecer la Comisión Intersecretarial para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia y dar seguimiento a los acuerdos que en ella se generen.

- Elaborar diagnósticos cuantitativos y/o cualitativos para la identificación y análisis de factores de riesgo que coadyuvan con las diversas manifestaciones de violencia y delincuencia.
- Desarrollar y operar el Sistema Estatal de Evaluación, Seguimiento y Estadística Criminológica, como insumo para la consolidación del proceso de planeación en materia de seguridad y prevención.
- Evaluar la consistencia de los objetivos de la política transversal de prevención, tanto en su instrumentación como en los resultados efectivamente obtenidos.

Estrategia 3. Prevención de la violencia en los ámbitos comunitario y familiar

- Desarrollar acciones enfocadas al autocuidado, cultura cívica, valores universales y equidad de género para mejorar los vínculos sociales y promover entornos de legalidad y convivencia pacífica.
- Implementar actividades deportivas, culturales y recreativas que impulsen entre la población hábitos saludables con el propósito de mejorar su calidad de vida.
- Coadyuvar con la recuperación, mantenimiento y control de espacios públicos para la disuasión del comportamiento antisocial y reducción de factores de riesgo.
- Desarrollar y promover eventos de prevención de las violencias y la reconstrucción del tejido social en los municipios del estado.
- Contribuir con el fortalecimiento de los derechos sociales que potencien las capacidades de las personas en situación de vulnerabilidad a través de acciones que impulsen la participación ciudadana.
- Instrumentar acciones para la prevención de la violencia de género en los diversos entornos de la vida social, así como la consolidación y fortalecimiento integral del tejido social.
- Coadyuvar y asesorar a los municipios para la instalación y celebración de sesiones de las comisiones municipales de prevención social de la violencia y la delincuencia.

3.2.3.- Municipal

A. Programa de Gobierno 2018 – 2021

El Programa de Gobierno Municipal 2018 – 2021 en su Nodo “León Saludable y Sustentable” establece el programa “Atención de la Salud a Grupos Vulnerables” el cual busca implementar un modelo de salud con enfoque preventivo para la reorientación de servicios de atención a las adicciones y salud mental, a partir del fortalecimiento de la red de instancias de la sociedad civil que hacen trabajo de prevención y atención a jóvenes con adicciones y favorecer su tratamiento, rehabilitación y reinserción social. Para ello, se busca capacitar a 200 profesionales de la salud para la atención a las adicciones y salud mental mediante el modelo Patología Dual, así como realizar una evaluación especializada a 1000 pacientes.

4.- Diagnóstico

4.1- Metodología de elaboración de diagnóstico integral de criminalidad y violencia del municipio de León.

La elaboración de un diagnóstico integral de criminalidad y violencia en nuestro municipio surge de la necesidad de identificar la naturaleza y esencia de la delincuencia local, en un momento en que el tema de la seguridad a nivel nacional es prioritario en las agendas gubernamentales, debido al incremento de la violencia hacia los ciudadanos. Por ello, es esencial el diseño de políticas públicas a partir de las causas y factores de riesgo, y con los recursos institucionales, estructurales y sociales que den respuesta a la problemática de cada comunidad.

El Diagnóstico Integral consiste en un ejercicio con múltiples alcances y objetivos, la **Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional** (USAID por sus siglas en inglés), destaca principalmente los siguientes:

- 1 Incrementar el conocimiento sobre la naturaleza, extensión y evolución del delito, las violencias y la inseguridad.
- 2 Tener una percepción mínima sobre lo que ocurre para planificar mejor los programas.
- 3 Reforzar el diálogo y la confianza entre los diversos actores y las instituciones.
- 4 Orientar de forma concertada los cambios sociales, culturales y políticos.
- 5 Mejorar la articulación de las intervenciones entre los diferentes niveles de toma de decisiones (la sociedad civil, las organizaciones, el Estado y sus instituciones).

Por lo anterior, es de suma importancia brindar información relevante y útil para la interpretación del fenómeno de criminalidad en León, además de que dicha información se presente de manera clara para su interpretación.

Para la construcción del Diagnóstico, consideramos las recomendaciones que el **Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos** (ONU – HABITAT) realiza a través de su *“Guía para la Prevención Local – Hacia Políticas de Cohesión Social y Seguridad Ciudadana”*, donde informa la responsabilidad de los gobiernos locales para intervenir en la problemática de la inseguridad con un conocimiento fundado sobre la misma. Dicho propósito permite reflexionar sobre la dinámica y riqueza del entorno, donde la aplicación de directrices de actuación y técnicas específicas permitirá un acercamiento al complejo tejido social y sus problemas.

El gran reto consiste en generar un Diagnóstico Integral de Criminalidad y Violencia a nivel local, que, en conjunto con los principales actores, permita la formulación de prioridades y estrategias de acción a corto, mediano y largo plazo, con la misión de impulsar un Programa Integral de Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia de carácter transversal y multidisciplinario para todos los leoneses.

Elementos básicos del diagnóstico

El Diagnóstico tiene un enfoque local y se buscó identificar los siguientes elementos para su diseño e integración:

- Los principales problemas de violencia y delincuencia que afectan al municipio de León, el contexto estructural de la zona, los factores, causas y prioridades de atención en nuestra ciudad.
- La percepción de inseguridad y/o temor en la población leonesa.
- Los índices de victimización.
- Las zonas del municipio donde se presentan los riesgos y problemas.
- La Incidencia delictiva.
- Las medidas contra la delincuencia.
- La fecha de ocurrencia de los delitos en el municipio de León.

4.2- Principales hallazgos del Estudio de Diagnóstico Integral de Criminalidad y Violencia del Municipio de León, 2019.

Principales hallazgos: *Panorama demográfico de la ciudad de León*

Panorama demográfico	<ul style="list-style-type: none">• El municipio de León se ubica en la región conocida como El Bajío, la cual se integra por cuatro entidades federativas: Querétaro, Michoacán, Jalisco y Guanajuato.• León ocupa el cuarto sitio entre las ciudades con mayor número de habitantes de todo el país, con 1 millón 578 mil 626 pobladores, de acuerdo con los resultados de la Encuesta Intercensal 2015 del Instituto Nacional de Estadística y Geografía.• El municipio de León cuenta con un promedio de 9.2 de escolaridad de personas de 15 años y más, promedio que supera la media estatal que es de 8.3. Por otra parte, de los 32 municipios con mayor promedio de escolaridad, 26 no superan la media estatal.• Según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda (INEGI 2010) la población con derechohabencia del municipio representa el 70,07% de la población total del municipio.• La población ocupada de la zona de estudio suma un gran total de 592 mil 642 personas, siendo hombres 375 mil 104 y las mujeres 217 mil 538, según INEGI (2010).
-----------------------------	---

Principales hallazgos: *Factores de riesgo*

Embarazo adolescente	<ul style="list-style-type: none"> • De acuerdo con la ENADID 2014, una de cada tres (29.2%) mujeres adolescentes del grupo de 15 a 19 años ya inició su vida sexual y 16.4% declararon ser sexualmente activas. • El municipio de León destacó por una tasa elevada de fecundidad en mujeres de 15 a 19 años durante el periodo 2015, reportando una cifra de 71.84 casos por cada 1000 mujeres. • El porcentaje de jóvenes que abandonaron la escuela debido a embarazo suyo o de su pareja en Guanajuato y el municipio de León representan el 3.56%. • La edad de la primera relación sexual en todos los niveles se ubica aproximadamente a los 17 años de edad.
Discapacidad	<ul style="list-style-type: none"> • En 2014, prácticamente la mitad de la población con discapacidad residente en el país (49.6%) se concentra en siete entidades federativas: México (14.6%), Jalisco (8.1%), Veracruz (7.5%), Ciudad de México (5.8%), Guanajuato (4.6%), Puebla (4.5%) y Michoacán (4.4 por ciento). • La distribución por grupo de edad de la población con discapacidad para cada entidad federativa muestra que, en 2014, Baja California Sur (14.5%), Guanajuato (12.9%) y Tamaulipas (12.2%) son las que concentran la mayor proporción de niños entre su población con discapacidad.
Consumo y abuso de drogas legales e ilegales	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Según la Organización Mundial de la Salud, cada año se producen 3.3 millones de muertes en el mundo debido al consumo nocivo de alcohol.</i>

	<ul style="list-style-type: none"> • <i>La Organización Mundial de la Salud menciona que hay casi 1000 millones de hombres y 250 millones de mujeres que fuman en el mundo.</i> • De acuerdo a datos que ofrece la ECOPRED, el 59.5% de los jóvenes de 15 a 29 años ha consumido alcohol alguna vez; mientras que 31.2% de ellos manifestó que fuma o ha fumado tabaco. • 1 de cada 2 jóvenes guanajuatenses y leoneses ha consumido alcohol. • 1 de cada 10 jóvenes en nuestra entidad y municipio menciona haber consumido la marihuana.
Ambientes familiares deteriorados o problemáticos	<ul style="list-style-type: none"> • Entre un 50% y 54% de los jóvenes de León que respondieron la ECOPRED refirieron identificar conflictos entre miembros del hogar. • En nuestro estado y municipio el 8.39% de los jóvenes señala la presencia de conflictos con el padre mientras que, el porcentaje se eleva a 11.36% por conflictos con la madre. • La violencia familiar constituida como un presunto delito del fuero común representa en nuestro municipio una tasa de 14.69 incidentes por cada 100 mil habitantes.
Abandono escolar	<ul style="list-style-type: none"> • De acuerdo a la Encuesta Nacional de Deserción en la Educación Media Superior, el 57.9% de los jóvenes que abandonaron sus estudios declaró que al momento de dejar sus estudios quería seguir estudiando. • Respecto a los jóvenes en la entidad que han abandonado sus estudios, aproximadamente 1 de cada 4 menciona haberlo hecho porque no le gusta estudiar, 1 de cada 5 por falta de recursos y 1 de cada 10 por la necesidad de conseguir empleo o por la falta de apoyo.

Desempleo y vulnerabilidad económica	<ul style="list-style-type: none"> • Se registraron en 2018 a 2 millones 536 mil 753 personas ocupadas, y del total en 2018, el 72.6% tiene un empleo a cambio del cual percibe una retribución económica en monetario, mientras que el 4.4% no recibe ningún tipo de pago por su ocupación. • En el 2018 se registraron en Guanajuato a 89,584 personas desocupadas y que en mayor porcentaje se encuentran las personas comprendidas entre los 25 y 64 años, es decir el 56.6%. • Entre el año 2000 y 2018, los porcentajes que considerablemente aumentaron fueron los de desocupados con escolaridad secundaria.
Percepción del ambiente y las condiciones laborales	<ul style="list-style-type: none"> • La percepción del ambiente y las condiciones laborales indica que en León el 10.78% de los jóvenes se sienten irritados o molestos en su empleo. • Uno de los motivos por los cuales los jóvenes no trabajan en León es la falta de oportunidades.
Marginación y exclusión social	<ul style="list-style-type: none"> • En la ciudad de León el grado de marginación que se reportó por parte de CONAPO fue “Muy bajo”.

Principales hallazgos: *Criminalidad y violencia (Diagnóstico documental)*

<p>Violencia escolar</p>	<ul style="list-style-type: none"> • La percepción local de los jóvenes de educación media superior sobre el ambiente escolar, refiere que el 22.41% observa la presencia de pandillas al interior de la escuela, porcentaje por debajo de lo proyectado a nivel nacional. • El 13.79% de los jóvenes percibe la presencia de venta de drogas al interior, la mayor cifra en comparación con el resto de las demarcaciones. • El mayor factor de riesgo que perciben los jóvenes leoneses en sus escuelas es la presencia de venta de droga al interior. • La violencia escolar va en alza, sobre todo en la secundaria como resultado de su entorno y la difusión de conductas violentas en televisión, cine e internet y su bombardeo de noticias; la violencia, la falta de educación sexual y la deserción escolar son los principales problemas que enfrentan los jóvenes. • El 23.27% de los jóvenes en el municipio y el estado refiere que sus compañeros llevan armas o drogas a la escuela, situación que pone en riesgo la salud e integridad de toda la comunidad educativa.
<p>Violencia contra las mujeres</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Del total de casos de violencia contra la mujer, el 95.45% se presentó en el ámbito familiar, lo cual nos indica que 8,452 casos de violencia en Guanajuato se efectuaron por un miembro de la familia y en la casa de la víctima. • León tuvo el mayor número de casos de violencia contra la mujer, siendo 2335 casos, es decir que aproximadamente solo 1 de cada 3 casos llegaron a procuración de justicia.

	<ul style="list-style-type: none"> • Se reportaron 12 feminicidios y 4 tentativas de feminicidio, lo cual constituye la forma extrema de violencia de género contra las mujeres. • Del total de mujeres que han sido víctimas de violencia en el estado de Guanajuato, el 40.3% pertenece a mujeres con escolaridad secundaria; mientras que el 21.9% apenas terminaron la educación primaria. Lo anterior nos lleva a deducir que 6 de cada 10 mujeres víctimas de violencia en el estado de Guanajuato solo tienen la educación básica • Las mujeres más jóvenes tienen mayor propensión a sufrir violencia emocional, económica y física. En el estado de Guanajuato, el principal rango de edad de las víctimas oscila entre los 30 a 34 años, representando el 16.5% del total de víctimas.
Victimización empresarial	<ul style="list-style-type: none"> • En el estado de Guanajuato, durante el mismo periodo se registró una tasa de víctimas de 3,347 por cada 10,000 unidades económicas, lo que refleja una disminución del 20.9% con respecto a 2015. • los principales delitos que se cometieron fueron extorsión y robo o asalto de mercancía, dinero, insumos o bienes. • Los costos del delito se contabilizan en términos de pérdidas materiales, artículos de valor o dinero debido a la comisión de los delitos e, incluso, en el gasto en barreras preventivas; en Guanajuato, el costo del delito entre 2015 y 2017 presentó poca variación, apenas de un 7.2%, por debajo de la media nacional. • En Guanajuato, la percepción de inseguridad en las unidades económicas aumentó un 38.3% entre 2016 y 2018, manteniéndose por encima de la media nacional.

Principales hallazgos: *Incidencia delictiva*

Incidencia delictiva

- Datos de la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública reflejan que en 2017 se presentaron 29,231 delitos por cada 100,000 habitantes en el estado de Guanajuato, un 12.4% menor respecto a la tasa presentada en 2016.
- En la ciudad de León, el total de personas detenidas por la comisión de algún delito entre 2017 y 2018 aumentó un 33.69%, quedando este último año en 10,486 reportes de detenidos
- Del total de personas detenidas, en ambos años, los principales motivos de detención fueron posesión de drogas (cannabis, cristal y cocaína), robo equiparado, portación de arma de fuego, lesiones, robo comercio, robo transeúnte y violencia familiar
- Durante 2017, las 5 principales colonias con mayor número de reportes de personas detenidas por comisión de delitos fueron: Obregón, Barrio de San Miguel, Centro, Villas de san Juan y Loma Bonita. Mientras que, en 2018, el top 5 de colonias con mayor número de detenidos fueron: Centro, Obregón, León I, Loma Bonita y Barrio de San Miguel.

Principales hallazgos: *Criminalidad y violencia (Diagnóstico participativo)*

<p>Consideraciones sociales sobre los principales problemas, percepción de inseguridad y expectativas de la seguridad.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • En Guanajuato, durante 2018, la ENVIPE estimó que 71.1% de la población de 18 años y más considera la inseguridad como el principal problema que aqueja a la entidad. • El 57% de la población de 18 años y más en Guanajuato considera que vivir en su entorno más cercano, colonia o localidad es inseguro. • El tema de la inseguridad es el problema que las personas en la ciudad de León consideran de los más importantes, particularmente los delitos relacionados a los robos. Aproximadamente 6 de cada 10 personas consideran que vivir en la ciudad de León es inseguro. • Aproximadamente el 50% de los encuestados refirieron que el robo en la vía pública y el robo a casa habitación son de los problemas de inseguridad que existen en sus colonias • Aproximadamente 80% de los encuestados refirieron sentirse seguros en su casa, en seguida del trabajo con aproximadamente el 50% de los encuestados. • En Guanajuato, se estimaron 1, 141, 848 delitos en el territorio estatal, de los cuales, el 50.7% la víctima estuvo presente, representando daño emocional y/o físico en la víctima.
<p>Confianza en las instituciones</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Dentro de instituciones que presentan el menor nivel de confianza dentro de la población leonesa, la policía es de la de menor confianza, el 74% de las personas encuestadas refirieron confiar poco o nada en la policía municipal de León • La familia y la iglesia presentan los mayores porcentajes de confianza dentro de población de la ciudad de León.

	<ul style="list-style-type: none"> Las personas refieren una gran presencia de policía municipal, sin embargo, solo presenta un 2% de seguridad efectiva.
Temor a ser víctima de la delincuencia	<ul style="list-style-type: none"> Los porcentajes de temor a ser víctima del delito en la ciudad de León son altos en los rubros que se abordaron dentro de la Encuesta de Victimización y Percepción de Inseguridad en el Municipio de León; prácticamente en cada uno de ellos 8 de cada 10 personas temen ser víctima de algún delito, destaca el ser víctima del delito cuando salen de su casa, en este se alcanza un 87%. Las conductas que en su mayoría los leoneses han dejado de realizar por temor a la delincuencia es dejar de salir de noche, dejar de llevar dinero en efectivo y dejar de usar joyas. Derivado del temor a ser víctima de la delincuencia, el 24% de las personas refirieron traer consigo algún objeto para defenderse, en su mayoría el cuchillo o navaja (arma blanca) fue el artículo que portan las personas que llevan consigo objetos de defensa.
Medidas contra la delincuencia	<ul style="list-style-type: none"> La proporción de hogares en el municipio de León que implementaron alguna medida para protegerse de la delincuencia corresponde al 86%. El gasto en total en los últimos 12 meses fue de \$8,046.
Situaciones conflictivas o de peligro en la colonia	<ul style="list-style-type: none"> La situación conflictiva o de riesgo que las personas refieren presenciar más frecuentemente son las situaciones de robos o asaltos, en seguida de las presencias de pandillas o bandas violentas y, por último, observar el consumo de droga.

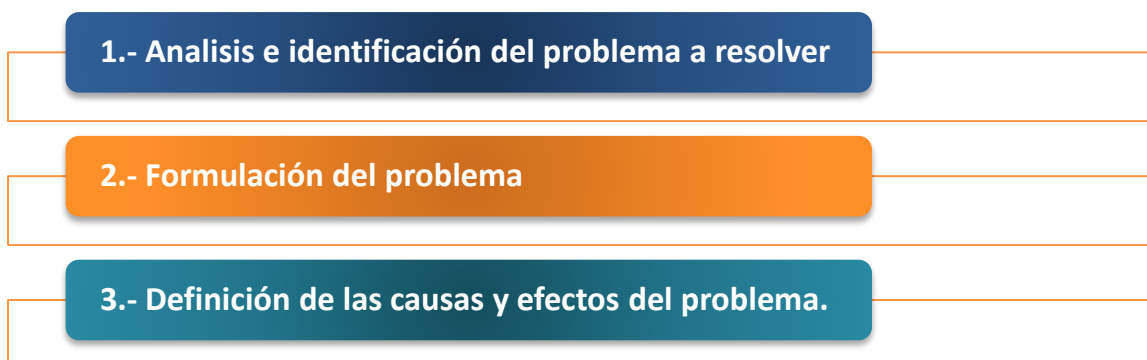
Causas de la delincuencia	<ul style="list-style-type: none"> • El factor drogas aparece como un elemento que las personas consideran como el detonante de los problemas de violencia y delincuencia. Aproximadamente 2 de cada 10 personas refirieron que el problema de presencia de drogas es la causa de la criminalidad.
Corrupción	<ul style="list-style-type: none"> • De acuerdo con Transparencia Internacional entre 2001 y 2018 el nivel de corrupción en México aumentó aproximadamente un 20%, teniendo desde 2008 un ascenso constante. • En México, 6 de cada 10 personas consideran que la corrupción aumentó, lo que lo sitúa a la mitad de la métrica. Así mismo, acerca del grado de corrupción en instituciones y sociedad el 47% de la población en México comentó que casi todo o todo el personal de la policía es corrupto. • El costo promedio de la mordida ofrecida a los agentes de tránsito fue de 238 pesos, mientras que, para la institución de policía fue de 636 pesos. Para obtener una sentencia favorable fue de 426 pesos y para agilizar algún trámite en la ciudad fue de 4,729 pesos.
Victimización	<ul style="list-style-type: none"> • Existe poca victimización en el municipio de León, de aquellos delitos que presentan un porcentaje relativamente mayor son delitos patrimoniales, tales como robo en la calle, robo en el transporte público y robo en el banco o cajero automático; en seguida de los robos a vehículo. Los delitos que presentan un porcentaje mayor de victimización repetida son el robo a transeúnte con un 45% y robo parcial de vehículo también con un 45%.

4.3 Diagnóstico estratégico

Los problemas representan condiciones no deseables que aquejan a un individuo o una colectividad, para esto se deben tomar en cuenta necesidades no satisfechas o áreas de oportunidad que se deben atender con determinado sector de la población o un área geográfica específica. Una problemática de tipo social requiere un abordaje integral de los elementos que lo producen y los fenómenos que ocasiona, lo anterior con un objetivo primordial, la búsqueda de alternativas que den solución o disminuyan el impacto que provoca el problema.

Metodología de la construcción del árbol de problemas

La construcción de un árbol de problemas basado en información documental de fuentes confiables debe realizarse en tres etapas:

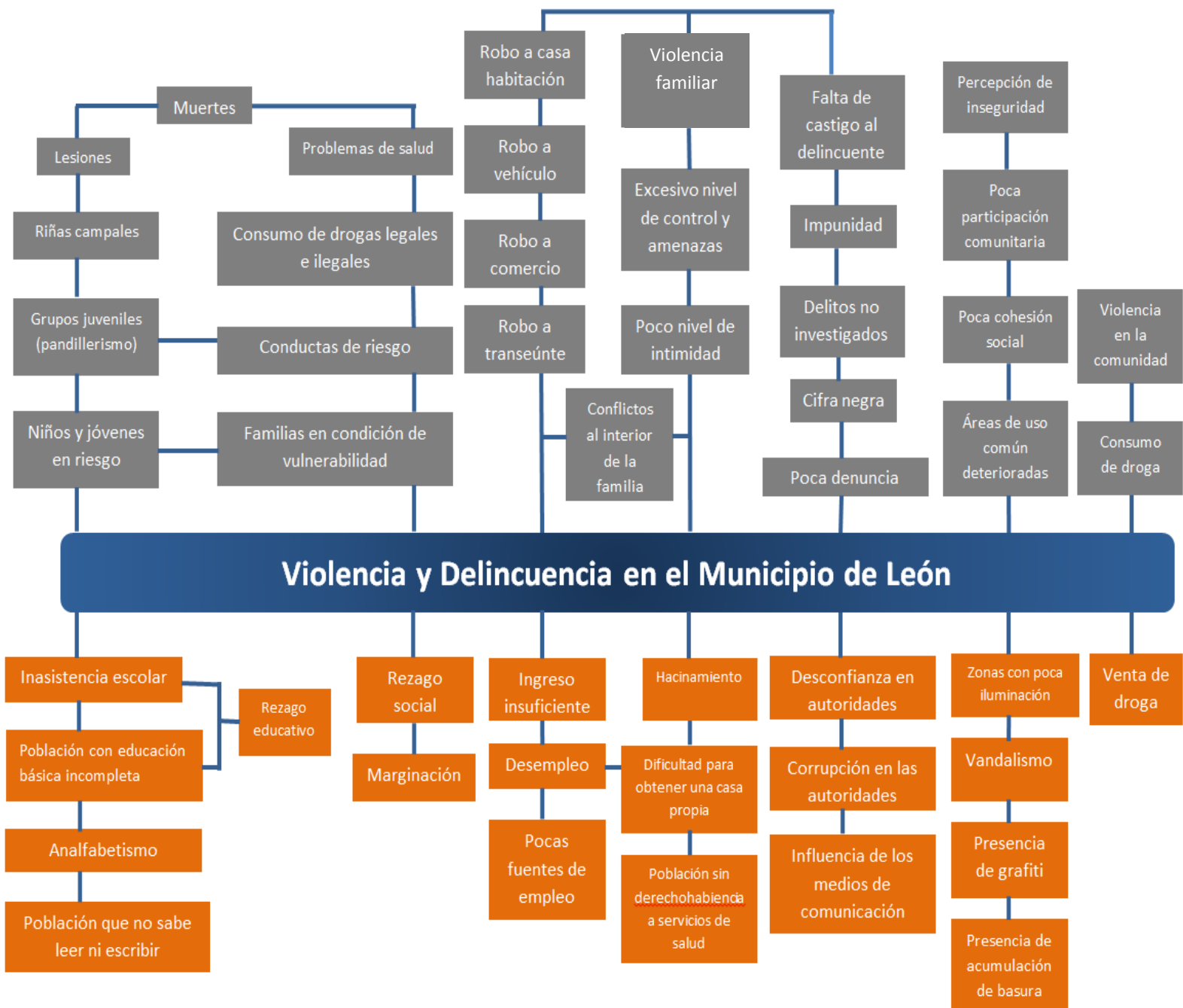


- El árbol de problemas es una herramienta que enlaza elementos causa-efecto de forma esquematizada y organizada que produce una fácil interpretación a un determinado problema en sus múltiples componentes.
- Las causas son aquellas condiciones o factores que están originando el problema, dichos factores pueden estar en el aspecto individual, comunitario, ambiental o estructural, tal es el caso de la edad, sexo, estado civil, situación socioeconómica, grado de escolaridad, nivel de marginación, condición de hacinamiento, rezago educativo, carencia de servicios, discapacidad, entre otros.

- Los efectos o consecuencias es el resultado de la suma de factores que intervienen para dar origen a la manifestación de una o varias problemáticas.

Es importante mencionar que en el caso de la violencia y la criminalidad tanto como las causas y los efectos son múltiples, por lo que el árbol de problemas no debe realizarse como un ejercicio estático, sino dinámico en donde los elementos de causa pueden verse en una escala de factores predisponentes, preparantes y desencadenante, así mismo los efectos pueden impactar en múltiples formas.

Árbol de problemas de violencia y delincuencia en el municipio de León.



4.4 Experiencias exitosas de prevención del delito y las violencias.

Buenas prácticas en materia de prevención social de la violencia y la delincuencia a nivel internacional

Bélgica.

Prevención del delito en Bélgica: contactos de seguridad y prevención (Shaw y Travers 2005). Se creó el “secretariat permanent a la politique” de prevención (secretaría permanente de política de prevención, o SPP), un departamento dentro del ministerio del interior belga y de igual manera la Secretaría recibió una serie de responsabilidades en las que incluían:

- Llevar a cabo el papel de la secretaria del consejo superior para la prevención del delito
- Realización de análisis científicos de los delitos
- Recopilación y uso de la documentación pertinente
- Organización de formación sobre la prevención
- Coordinación de un apoyo a nivel local para iniciativas de prevención del delito.

En Bélgica se tienen un total de 589 municipios de los cuales hay 102 que se benefician de un contrato de seguridad y prevención. De estos 102 municipios 29, se concentran exclusivamente en desarrollar proyectos para la lucha contra los obstáculos sociales relacionados con el abuso de drogas y alcohol.

Se basa en dos tipos de prevención del delito: prevención social y prevención situacional. La primera tiene por objetivo general la inclusión social de las poblaciones vulnerables y marginadas de aquellos en riesgo, para así prevenir el ciclo delictivo a través de un enfoque integrado. La segunda tiene por objetivo general que los proyectos desarrollados dentro de este marco prevengan las incivildades y delitos contra la propiedad mediante un enfoque funcional.

Techno - prevención

Objetivos:

- Prevenir los robos en viviendas mediante la mejora de la seguridad en los edificios
- Reducir los sentimientos de inseguridad y de desesperanza entre los ciudadanos
- Mejorar el sentimiento de responsabilidad y concienciación en la comunidad respecto al papel que juega los individuos para asegurar su propia seguridad

Los consultores en tecno-prevención reciben una formación especial y forman parte el personal de la policía, la ciudad o el municipio. Los CTP trabajan in situ para proporcionar asesoramiento adaptado a las características particulares del edificio.

Como parte de los resultados se puede presentar que en la actualidad hay unos 900 consultores en tecno-prevención reconocidos por el ministerio del interior, siendo que las estadísticas muestran un descenso significativo en el número de robos en viviendas.

Prevención de incivildades

Estrategias:

- Mejorar la imagen del barrio, el entorno y la calidad de vida
- Mejorar la ciudadanía, reducir los sentimientos objetivos y subjetivos de inseguridad
- Aumentar la participación de la comunidad en la mejora de su barrio

El objetivo principal consistió en reunir a artistas y jóvenes en riesgo en el mismo lugar y darles la posibilidad de desarrollar e implementar juntos un proyecto creativo. Al mejorar el entorno físico los espacios públicos se hacen accesibles para todos y hay más posibilidades de que se conserven.

Chile

Elaboración de la Política Nacional de Seguridad Ciudadana. Esta da cuenta de una mirada sistemática en el análisis de la problemática, considerando los diversos actores

institucionales involucrados en el abordaje de ella como así también el rol que estos juegan en el desarrollo de las respuestas al fenómeno.

Comuna segura

Es una iniciativa gubernamental que nació en el año 2000 y constituye una de las principales estrategias del gobierno de Chile para fortalecer la seguridad ciudadana en el ámbito local.

El principal propósito del programa es promover el desarrollo de estrategias integrales y efectivas de prevención en el ámbito comunal, mediante la participación de los actores públicos y privados.

Objetivos:

- Fortalecer las capacidades institucionales existentes en ámbito local para intervenir en seguridad ciudadana.
- Proponer la generación y ejecución de planes integrales de seguridad ciudadana.

Ejes de trabajo:

- Reducir las oportunidades de delito.
- Reducir el temor y promover la denuncia.
- Promocionar conductas seguras.
- Propiciar el equipamiento y recuperación de espacios públicos.
- Reducir los conflictos vecinales.

Este programa ha sido definido como una estrategia de prevención comunitaria del delito, la violencia y el temor y se inscribe en la perspectiva de descentralización de las políticas de seguridad ciudadana, relevando el rol de las comunidades sociales.

Buenas prácticas en materia de prevención social de la violencia y la delincuencia a nivel nacional.

Tijuana

PRONAPRED – “Diagnóstico sobre violencia y delincuencia”

Se realizó en zonas claves para el municipio de Tijuana, así como en áreas de importancia para el sector económico, cultural, educativo, entre otros.

Este proyecto se dividió en dos partes: el diagnóstico en sí de forma documentaria del polígono norte de la ciudad de Tijuana, donde se analizaron aspectos conceptuales sobre violencia y delincuencia de la zona, en este contexto de la situación de país, así como la problemática en particular a nivel estatal y municipales, también se pudieron estudiar los aspectos de embarazos adolescentes, consumo y abuso de drogas o de consumo excesivo de alcohol.

Se trabajó en el diagnóstico de los diversos ambientes familiares deteriorados o problemáticos, la deserción social, la informalidad creciente y la desocupación.

También se diagnosticaron también los entornos de ilegalidad, criminalidad, marginación y exclusión, diagnósticos de seguridad e índice de delincuencia. También se realizó un diagnóstico participativo del polígono norte de la ciudad de Tijuana. Se analizaron los hallazgos y conclusiones basadas en los resultados del diagnóstico y recomendaciones.

Se estudió la comunidad, sus necesidades, problemas identificados y acciones que se sugieren, características de la población, sentimiento de inseguridad, caracterización del polígono norte de la ciudad de Tijuana, víctimas del delito dentro de su hogar, la percepción sobre la seguridad de la ciudadanía, zonas seguras, principales sucesos delictivos, así como el temor a ser víctimas de algunos de estos actos delictivos.

El éxito de esta acción del programa se obtiene al reconocer que con el diagnóstico se logró la obtención de un amplio panorama de la situación a nivel local en el municipio en el polígono señalado.

Con esto se generaron herramientas para que las autoridades responsables de seguridad pública en la ciudad, mejoraran la calidad de vida de los ciudadanos de Tijuana, creado un ambiente más tranquilo y de paz social, con esto también ir recuperando la confianza en las autoridades, líderes sociales y las instituciones mediante la implementación de diversas medidas efectivas y exitosas en partículas para la sociedad.

Como meta se logró identificar estrategias, así como las acciones, los recursos que son necesarios para instrumentar las políticas públicas de seguridad ciudadana, así como las futuras intervenciones de prevención social para combatir la violencia, focalizadas en la ciudad de Tijuana.

5.- Filosofía



Derivado de la política humanista y progresista determinada por la administración municipal 2018 - 2021, se ha considerado medular, dentro las políticas sociales, el atender el problema de la violencia y la delincuencia en el municipio de León.

La estrategia conlleva esfuerzos dirigidos desde un enfoque integrado y multisectorial, que abarca las dimensiones individuales, sociales e institucionales. Se basa en el entendimiento de que el problema de la violencia y la delincuencia provienen de complejas y múltiples factores que favorecen su manifestación en la ciudad de León.

De esta manera, el municipio de León establece contacto con instituciones federales, estatales, municipales y organizaciones de la sociedad civil para dar una atención transversal al problema de violencia que se presenta en la ciudad. En relación a lo anterior, le concierne al municipio crear y fortalecer sus estrategias a fin de consolidar un sistema que sea eficaz en la prevención social de la violencia y la delincuencia; que sea eficaz también en evitar el deterioro de los valores que garantizan una convivencia pacífica y saludable entre los habitantes.

Se consideró que la transversalidad es el enfoque adecuado para responder a las diferentes manifestaciones que produce el fenómeno de violencia y delincuencia en la ciudad de León. Por esta razón, el programa que se plantea integra enfoques multidisciplinarios, incluyendo elementos sociales, de cultura, seguridad, educativos, urbanos, etc.

Para la elaboración de las estrategias y acciones se reconocieron varias correlaciones de áreas de oportunidad en el municipio de León establecidas, las cuales fueron importantes para determinar los terrenos de acción a atender en relación al problema de delincuencia.

5.1- Visión, misión, valores y objetivo general

Visión

Contar con una infraestructura física y humana profesional, con orgullo, sentido de pertenencia y aceptación social para convertirse en referente a nivel regional, y luego nacional, en el ámbito de la prevención de la violencia y la delincuencia que permita al municipio lograr sus propósitos y convertirse en referente en la seguridad de los ciudadanos. Nos caracterizará la innovación, creatividad y espíritu de servicio, con valores claros y bien definidos, lo cual generará un estado permanente de tranquilidad que sea percibido por la sociedad.

Misión

En corresponsabilidad plena con otras instituciones y órdenes de gobierno, con la participación de la sociedad civil, construir y aplicar una estrategia integral para la prevención del delito y la violencia que favorezca el aumento en la calidad de vida, el respeto a la ley, la consolidación de una educación basada en valores de convivencia pacífica y fomento de cohesión social, así como la confianza de los ciudadanos en las instituciones del municipio, como base para preservar la integridad física y material de las personas.

Objetivo general

Consolidar una cultura de prevención basado en la seguridad de las personas, la reducción de la criminalidad y de la violencia, así como la sensación de inseguridad tomando como base una perspectiva integral y transversal que abarque las dimensiones social, ambiental e institucional, a través de la proximidad con la ciudadanía, proactividad y respeto a los derechos humanos.

Valores

- ✓ Honestidad
- ✓ Compromiso
- ✓ Profesionalismo
- ✓ Respeto
- ✓ Eficiencia
- ✓ Trabajo en equipo
- ✓ Asertividad
- ✓ Servicio
- ✓ Proactividad
- ✓ Integridad
- ✓ Liderazgo

5.2- Principios de la prevención social.

La Ley para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia del Estado de Guanajuato y sus Municipios en el capítulo II, artículo 6, establece los principios rectores de la prevención social de la violencia y la delincuencia.

Principios de la prevención social de la violencia y la delincuencia

Artículo 6. Son principios rectores para la planeación, programación, implementación y evaluación de las políticas públicas, programas, estrategias y acciones de prevención social de la violencia y la delincuencia, los siguientes:

I. Respeto a los derechos humanos;

II. Integralidad. El Estado y sus municipios desarrollarán políticas públicas integrales y eficaces para la prevención de la violencia y la delincuencia, con la participación ciudadana y comunitaria;

III. Afirmatividad. Prioridad de atender a las personas y grupos con altos niveles de riesgo y vulnerabilidad, privilegiando la justicia, seguridad pública, desarrollo social y

socioeconómico, cultura y derechos humanos, con atención particular a las comunidades, las familias, las niñas y niños, las mujeres, así como las y los jóvenes en situación de riesgo;

IV. Corresponsabilidad. Responsabilidad que las personas, individual o colectivamente, tienen para contribuir en las acciones de prevención del delito y la violencia;

V. Continuidad de las políticas públicas. Con el fin de garantizar los cambios socioculturales en el mediano y largo plazos, a través del fortalecimiento de los mecanismos de participación ciudadana y comunitaria, asignación de presupuestos, el monitoreo y la evaluación;

VI. Interdisciplinariedad. Consiste en el diseño de políticas públicas tomando en cuenta conocimientos y herramientas de distintas disciplinas y experiencias nacionales e internacionales;

VII. Diversidad. Consiste en considerar las necesidades y circunstancias específicas determinadas por el contexto local territorial, el género, la procedencia étnica, sociocultural, religiosa, así como las necesidades de grupos vulnerables o en riesgo, mediante la atención integral diferenciada y acciones afirmativas;

VIII. Proximidad. Comprender la resolución pacífica de conflictos, con estrategias claras, coherentes y estables, de respeto a los derechos humanos, la promoción de la cultura de la paz y la legalidad y sobre la base del trabajo social comunitario, así como del contacto permanente con los actores sociales y comunitarios;

IX. Participación ciudadana y comunitaria. La participación de los diferentes sectores y grupos de la sociedad civil, así como de la comunidad académica;

X. Transparencia y rendición de cuentas. En los términos de las leyes aplicables;

XI. Cohesión comunitaria. Como el proceso integral a través de cual las personas y comunidades alcanzan su máximo potencial. Dicho proceso es multifactorial y depende de la mejora en siete dimensiones: derechos y valores de la democracia, igualdad de oportunidades, sentido de pertenencia y noción de futuro compartido, reconocimiento de la diversidad, gestión y solución de conflictos, participación y relaciones positivas entre personas, grupos, comunidades y localidades;

XII. Intersectorialidad y transversalidad. Consiste en la articulación, homologación y complementariedad de las políticas públicas, programas y acciones de los distintos órdenes de Gobierno, incluidas las de justicia, seguridad pública, desarrollo social, economía, cultura y derechos humanos, con atención particular a las comunidades, las familias, las niñas y niños, las mujeres, así como las y los jóvenes en situación de riesgo; y

XIII. Trabajo conjunto. Comprende el desarrollo de acciones conjuntas entre las autoridades de los distintos órdenes de gobierno, así como de los diferentes sectores y grupos de la sociedad civil, organizada y no organizada, así como de la comunidad académica de manera solidaria, para que contribuyan a la prevención social de la violencia y la delincuencia y al mejoramiento de la calidad de vida de la sociedad.

5.3 Enfoque de la política transversal de prevención.

La prevención del delito es entendida como el conjunto de políticas públicas, programas y acciones orientadas a reducir factores de riesgo que favorezcan la generación de violencia y delincuencia, así como a combatir las distintas causas y factores que la generan, para ello dentro del enfoque que se plantea en el presente programa tiene que considerar tres elementos.



Proactiva: busca anticiparse a los hechos mediante intervenciones de política pública, que eviten el incremento de los niveles de delincuencia y violencia.

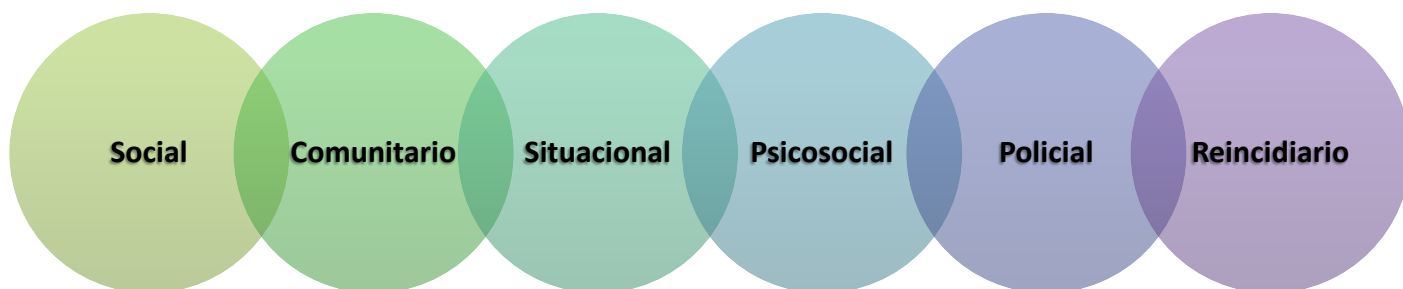


Focalizada: coloca la atención en problemas y grupos específicos para lograr impactos sostenibles y efectivos en la comunidad.



Integral y transversal: involucra diversos actores, estrategias y niveles de gobierno para una intervención coordinada y multidisciplinaria.

Asimismo, con base a lo establecido en el La Ley para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia del Estado de Guanajuato y sus Municipios, en el capítulo IV Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia, artículo 9. Las políticas públicas programas, programas, estrategias y acciones para la prevención de la violencia y la delincuencia incluirán los siguientes ámbitos:



Artículo 10. En el ámbito social, la prevención se llevará a cabo mediante:

- I. Programas integrales de desarrollo social y económico, que produzcan calidad de vida, incluidos los de salud, educación, cultura, movilidad, deporte, empleo y vivienda
- II. La promoción de actividades que tiendan a la eliminación de la marginación y la exclusión

- III. Fomento de la solución pacífica de conflictos
- IV. Estrategia de educación y sensibilización a la población para promover la cultura de legalidad y tolerancia, respetando al mismo tiempo las diversas identidades culturales. Incluye programas generales y aquellos enfocados a grupos sociales y comunidades en condiciones de vulnerabilidad
- V. Programas que modifiquen las condiciones sociales de la comunidad y generen oportunidades de desarrollo especialmente para los grupos en situación de riesgo, vulnerabilidad o afectación

Artículo 11. En el ámbito comunitario, la prevención pretende atender los factores que generan violencia y delincuencia mediante la participación ciudadana y comunitaria, y comprende:

- I. Acciones tendientes a establecer las prioridades de la prevención, mediante diagnósticos participativos, el mejoramiento de las condiciones de seguridad de su entorno y el desarrollo de prácticas que fomenten una cultura de prevención, autoprotección, denuncia ciudadana y de utilización de los mecanismos alternativos de solución de controversias
- II. Mejoramiento del acceso de la comunidad a los servicios básicos
- III. Fomentar el desarrollo comunitario, la convivencia, la cohesión social y el sentido de identidad entre las comunidades
- IV. El fomento de las actividades de las organizaciones de la sociedad civil

Artículo 12. En el ámbito situacional, la prevención consiste en modificar el entorno para propiciar la convivencia y la cohesión social con el objetivo de disminuir los factores de riesgo que facilitan fenómenos de violencia y de incidencia delictiva, mediante:

- I. El mejoramiento y regulación del desarrollo urbano, rural, ambiental e industrial. Incluidos los sistemas de transporte público y vigilancia
- II. El mejoramiento y conservación de los espacios públicos
- III. El uso de tecnologías
- IV. La vigilancia respetando los derechos a la intimidad y la privacidad

- V. Medidas administrativas encaminadas a disminuir la disponibilidad de medios comisivos o facilitadores de violencia
- VI. La aplicación de estrategias para garantizar la no repetición de casos de victimización

Artículo 13. El ámbito psicosocial tiene como objetivo que incidir en las motivaciones individuales hacia la violencia o las condiciones criminógenas con referencia a los individuos, la familia, la escuela y la comunidad, que incluye como mínimo lo siguiente:

- I. Impulsar el diseño y la aplicación de programas formativos en habilidades para la vida, dirigidos principalmente a la población en situación de riesgo vulnerabilidad
- II. La inclusión de la prevención de la violencia, la delincuencia y de las adicciones, en las políticas públicas en materia de educación
- III. El fortalecimiento de las capacidades institucionales que aseguran la sostenibilidad de los programas preventivos

Artículo 14. El ámbito policial tiene por objeto promover, mediante un diagnóstico de la problemática delictiva en el territorio del estado y de los municipios, incentivos que procuren modificar el ambiente físico para dificultar las diferentes manifestaciones de los delitos y de las infracciones administrativas, así como reducir su incidencia; de tal manera que este modelo se orienta a la detención de las oportunidades potenciales para cometer delitos y prevenirlos.

Artículo 15. El ámbito reincidiario, comprende las acciones de prevención de la reincidencia. Abarca el conjunto de medidas destinadas a las personas que han cometido delitos y que se encuentran reclusas tanto en los Centros de Reinserción Social del Estado, como en el Sistema de Justicia para Adolescentes, y tiene como propósito evitar que reiteren las conductas delictivas

6.- Planteamiento Estratégico

6.1 Estructura orgánica para la instrumentación del programa transversal.

El “Programa para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia del Municipio de León Guanajuato” 2019-2021, será implementado a través de la **Comisión Municipal para la Prevención Social de la Violencia y Delincuencia**, mecanismo por el cual participan Dependencias y Entidades de la Administración Pública Municipal.

La estrategia es la determinación de los objetivos y la elección de las acciones y asignación de recursos necesarios para la consecución de estos.

Las líneas estratégicas transversales nos permiten la agrupación de objetivos específicos encaminados a lograr un resultado en común.

Las Acciones Estratégicas son habilidades y tareas programadas que permiten la solución de problemas y situaciones generadas por los cambios del entorno.

Línea estratégica	Institución responsable
Cultura de la paz, convivencia armónica y respeto a la dignidad humana	<ul style="list-style-type: none">▪ Dirección de Prevención del Delito.▪ Dirección General de Tránsito Municipal.▪ La Dirección General de Policía Municipal.▪ Dirección General de Protección Civil.▪ Dirección General de Educación.▪ Dirección General de Desarrollo Social y Humano.▪ Instituto Cultural de León.▪ Instituto Municipal de la Juventud
Participación, corresponsabilidad y empoderamiento ciudadano.	<ul style="list-style-type: none">▪ Dirección General de Desarrollo Rural.▪ Dirección de Prevención del Delito.▪ Dirección General de Gestión Ambiental.
Derecho a una vida libre de violencia con enfoque de género y desarrollo humano integral	<ul style="list-style-type: none">▪ Instituto Municipal de la Mujer.▪ Sistema Municipal de Desarrollo Integral de la Familia.▪ Casa Apoyo a la Mujer A.C.
Salud, atención a las adicciones y bienestar común.	<ul style="list-style-type: none">▪ Dirección General de Salud Municipal.▪ Comisión Municipal del Deporte.▪ Instituto Municipal de la Mujer.
Espacios seguros, rescate y mantenimiento de infraestructura urbana.	<ul style="list-style-type: none">▪ Dirección General del Sistema de Cómputo, Comando, Comunicaciones y Control.▪ Dirección General de Economía.▪ Dirección General de Movilidad.▪ Dirección General de Obra Pública.▪ Dirección General de Gestión Ambiental.▪ Dirección General de Desarrollo Urbano.▪ Sistema Integral de Aseo Público.

6.2 Zonas de intervención Social

Se establecieron 20 Zonas de Intervención Social más dos adicionales mediante indicadores sociodemográficos, criminológicos (delitos de alto impacto) y diagnósticos de desarrollo social, dichas demarcaciones territoriales están distribuidas en 20 colonias urbanas y 2 comunidades rurales.

N°	Zona Geográfica	Nombre
1	Colonia	Chapalita.
2		Centro.
3		Coecillo.
4		Colinas de Santa Julia.
5		Diez de Mayo.
6		Jardines del Moral.
7		Jardines de Jerez.
8		León I.
9		León II.
10		Los Olivos.
11		Los Ángeles.
12		Lomas de Vista Hermosa.
13		Obregón.
14		Obrera.
15		Parques La Noria.
16		Piletas I – IV.
17		San Felipe de Jesús.
18	Colonia	San Juan Bosco (Vista Hermosa).
19		San Miguel.

N°	Zona Geográfica	Nombre
20		Villas de San Juan.
21	Comunidad rural	Los Sauces.
22		Loza de los Padres.

6.3 Líneas estratégicas y objetivos.

En el presente apartado se desarrollan los objetivos y se enuncian las metas propuestas que permitirán la atención y prevención al fenómeno de la violencia y la delincuencia, a través de 5 líneas estratégicas de acción transversal.



Cultura de la paz, convivencia armónica y respeto a la dignidad humana

Objetivo:

Promover y fortalecer los valores, actitudes y comportamientos que coadyuvan a prevenir los conflictos generadores de violencia, construyendo un vínculo de comunicación y confianza entre sociedad y gobierno y entre los mismos miembros de la comunidad.



Participación, corresponsabilidad y empoderamiento ciudadano

Objetivo:

Generar canales y espacios institucionales de participación, en la que todos los individuos que conforman la sociedad, tengan la misma oportunidad y el mismo poder para aportar a la prevención a través del intercambio de ideas, sugerencias, comentarios y experiencias.



Derecho a una vida de violencia con enfoque de género y desarrollo humano integral

Objetivo:

Prevenir y atender el fenómeno de la violencia en sus múltiples manifestaciones y en sus diversos ámbitos: familiar, escolar, comunitario, con un enfoque de género y de protección a los sectores más vulnerables de la sociedad para construir una sociedad libre de violencia.



Salud, atención a las adicciones y bienestar común

Objetivo:

Crear las condiciones que permitan trabajar de manera transversal, conjunta, coordinada e integral con los diferentes sectores de la sociedad en la generación de hábitos saludables, bajo un enfoque preventivo con el propósito de mejorar su calidad de vida.



Entornos seguros, rescate y mantenimiento de infraestructura urbana

Objetivo:

Reducir los factores de riesgo y los comportamientos antisociales a través de la construcción y el mejoramiento del equipamiento urbano y la creación de espacios seguros.

6.4 Alineación de las estrategias transversales a los modelos de prevención de la violencia y la delincuencia.

	Social	Comunitaria	Situacional	Psicosocial	Policial	Reincindario
Cultura de la paz, convivencia armónica y respeto a la dignidad humana	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Participación, corresponsabilidad y empoderamiento ciudadano	✓	✓				
Derecho a una vida de violencia con enfoque de género y desarrollo humano integral	✓	✓		✓	✓	
Salud, atención a las adicciones y bienestar común	✓	✓		✓		
Entornos seguros, rescate y mantenimiento de infraestructura urbana	✓		✓			✓

6.5 Líneas estratégicas y acciones.

**Cultura de la paz,
convivencia armónica y
respeto a la dignidad
humana**



Participación ciudadana para la cultura cívica

- 2,769 talleres, capacitaciones y pláticas para la concientización y sensibilización de la población en medidas de autocuidado, protección y convivencia pacífica.

- 200 visitas guiadas a las instalaciones de C4 y Juzgados cívicos.

- 4 Conformación de redes ciudadanas, grupos y consejos

- 2000 Personas capacitadas en Empresas Sustentables

Policía cercana para la inhibición de conductas de riesgo.

- 17 mil 292 operativos de proximidad social.

Vida libre de violencia

- 93 Eventos, jornadas y campañas en materia de prevención y cultura

**Participación,
corresponsabilidad
y empoderamiento
ciudadano**



Redes ciudadanas para la prevención

- 22 talleres, capacitaciones y pláticas en redes ciudadanas

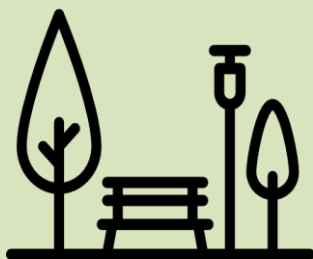
- 62 redes conformados por ciudadanos, grupos y consejos.

- 20 Eventos, jornadas y campañas en materia de prevención para la atención ciudadana

- 422 Visitas con comités de colonos

- 48 Reuniones de trabajo con consejos, comités y áreas de Seguridad Pública.

**Espacios seguros,
rescate y
mantenimiento de
infraestructura
urbana.**



Entornos de legalidad

- 319 Eventos, jornadas y campañas en materia de gestión ambiental.
- 380 Operativos ambientales, de inspección y vigilancia. Seguimiento a espacios públicos e inspección en comercios.

Espacios ecológicos y cuidado del medio ambiente

- 142 Talleres, capacitaciones y pláticas.
- 244 Visitas con comités de colonos

Movilidad segura

- Colocación de placas de nomenclatura en 20 colonias.
- Señalización y mantenimiento para el transporte público.

Imagen e infraestructura urbana y espacios públicos dignos y seguros

- 65 instalaciones de infraestructura para la seguridad. (Cámaras de seguridad, Puntos de Monitoreo Inteligente, Postes de Enlace ciudadano, Escuelas seguras y Centros de carga para lámparas a través de celdas solares)

Salud, atención a las adicciones y bienestar común



Educación sexual y reproductiva

- 202 Talleres, capacitaciones y pláticas en materia de prevención

Deporte para la salud

- 26 actividades para el deporte

Vida libre de adicciones

- Conformación de 23 grupos de orientadores para la prevención de adicciones.
- 280 talleres en materia de prevención de adicciones y de violencia.
- 16,696 consultas y tratamientos en adicciones.

Derecho a una vida libre de violencia con enfoque de género y desarrollo humano integral



Mujer libre de violencia

- 54 Talleres, capacitaciones y pláticas en materia de prevención
- Conformación de 67 redes de mujeres libre de violencia
- 15 Asesorías por parte Casa de Apoyo a la Mujer en situaciones de riesgo

Concentrado de acciones

Categoría de acciones	Total de acciones	Líneas estratégicas en las que impactan las acciones
Talleres, capacitaciones y pláticas <i>(En materia de prevención de la violencia, cultura de la paz, resolución de conflictos, derechos humanos, embarazo adolescente, adicciones, seguridad vial, ambientales y culturales)</i>	3,749	<ul style="list-style-type: none"> • 2,769 en Cultura de la paz, convivencia armónica y respeto a la dignidad humana • 22 en Participación, corresponsabilidad y empoderamiento ciudadano. • 54 en Derecho a una vida libre de violencia con enfoque de género y desarrollo humano integral • 482 en Salud, atención a las adicciones y bienestar común. • 142 en Espacios seguros, rescate y mantenimiento de infraestructura urbana.
Operativos de policía y tránsito <i>(En materia de proximidad social, patrullajes y alcoholímetros)</i>	17,322	<ul style="list-style-type: none"> • 17,322 en Cultura de la paz, convivencia armónica y respeto a la dignidad humana
Visitas guiadas <i>(C4 y Juzgados cívicos)</i>	200	<ul style="list-style-type: none"> • 200 en Cultura de la paz, convivencia armónica y respeto a la dignidad humana
Conformación de redes ciudadanas/grupos/consejos <i>(Redes de mujeres, colonos, grupos de jóvenes y comités)</i>	156	<ul style="list-style-type: none"> • 4 en Cultura de la paz, convivencia armónica y respeto a la dignidad humana • 62 en Participación, corresponsabilidad y empoderamiento ciudadano. • 67 en Derecho a una vida libre de violencia con enfoque de género y desarrollo humano integral • 23 en Salud, atención a las adicciones y bienestar común.
Eventos/jornadas/campañas <i>(Culturales y ambientales, autocuidado en transporte público, semanas de valores y consultas de salud)</i>	17,128	<ul style="list-style-type: none"> • 93 en Cultura de la paz, convivencia armónica y respeto a la dignidad humana • 20 en Participación, corresponsabilidad y empoderamiento ciudadano. • 16,696 en Salud, atención a las adicciones y bienestar común. • 319 en Espacios seguros, rescate y mantenimiento de infraestructura urbana.
Vistas <i>(Con comités de colonos)</i>	646	<ul style="list-style-type: none"> • 422 en Participación, corresponsabilidad y empoderamiento ciudadano. • 224 en Espacios seguros, rescate y mantenimiento de infraestructura urbana.
Reuniones de trabajo <i>(Con consejos, comités y áreas de Seguridad Pública)</i>	48	<ul style="list-style-type: none"> • 48 en Participación, corresponsabilidad y empoderamiento ciudadano.
Asesorías <i>(Por parte Casa de Apoyo a la Mujer en situaciones de riesgo)</i>	15	<ul style="list-style-type: none"> • 15 en Derecho a una vida libre de violencia con enfoque de género y desarrollo humano integral

Categoría de acciones	Total de acciones	Líneas estratégicas en las que impactan las acciones
Actividades recreativas y deportivas (Por parte de COMUDE)	26	<ul style="list-style-type: none"> • 26 en Salud, atención a las adicciones y bienestar común.
Operativos ambientales, de inspección y vigilancia (Seguimiento a espacios públicos e inspección en comercios)	380	<ul style="list-style-type: none"> • 380 en Espacios seguros, rescate y mantenimiento de infraestructura urbana.
Instalación de infraestructura para la seguridad (Cámaras de seguridad, Puntos de Monitoreo Inteligente, Postes de Enlace ciudadano, Escuelas seguras y Centros de carga para lámparas a través de celdas solares)	65	<ul style="list-style-type: none"> • 65 en Espacios seguros, rescate y mantenimiento de infraestructura urbana.
Personas capacitadas en Empresas Sustentables (Formación de replicadores internos en las empresas)	2000	<ul style="list-style-type: none"> • 2,000 en Cultura de la paz, convivencia armónica y respeto a la dignidad humana

7. Evaluación



El seguimiento de la evaluación y cumplimiento de las metas del Programa para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia del Municipio de León Guanajuato:



- Reducir la incidencia delictiva
- Reducir la cifra negra
- Mejorar la percepción de seguridad
- Aumentar la confianza en las instituciones



Reuniones de la Comisión Municipal de Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia para el seguimiento de las acciones.



Reuniones del Consejo Municipal de Consulta y Participación Ciudadana para Difusión de las acciones por parte de los Ciudadanos.



Elaboración de Diagnosticos Integrales de Criminalidad y Violencia de las zonas de intervención con el objetivo de monitorear y evaluar el impacto de las acciones.

El presente mecanismo de evaluación permitirá el establecimiento de recomendaciones para el desarrollo del proceso de actualización de los instrumentos de planeación.



León
GOBIERNO MUNICIPAL

